

Hysbysiadau Hwylus Cyfansoddiadol

Papur briffio

Tachwedd 2021



Senedd Cymru yw'r corff sy'n cael ei ethol yn ddemocrataidd i gynrychioli buddiannau Cymru a'i phobl. Mae'r Senedd, fel y'i gelwir, yn deddfu ar gyfer Cymru, yn cytuno ar drethi yng Nghymru, ac yn dwyn Llywodraeth Cymru i gyfrif.

Gallwch weld copi electronig o'r ddogfen hon ar wefan y Senedd:
ymchwil.senedd.cymru/

Gellir cael rhagor o gopïau o'r ddogfen hon mewn ffurfiau hygyrch, yn cynnwys Braille, print bras, fersiwn sain a chopïau caled gan:

Senedd Cymru
Tŷ Hywel
Bae Caerdydd
CF99 1SN

Ffôn: **0300 200 7270**
E-bost: **gruffydd.owen@senedd.cymru**
Twitter: **[@SeneddYmchwil](https://twitter.com/SeneddYmchwil)**
Ymchwil y Senedd: **ymchwil.senedd.cymru**

© **Hawlfraint Comisiwn y Senedd Cymru 2021**

Ceir atgynhychu testun y ddogfen hon am ddim mewn unrhyw fformat neu gyfrwng cyn belled ag y caiff ei atgynhychu'n gywir ac na chaiff ei ddefnyddio mewn cyd-destun camarweiniol na difriol. Rhaid cydnabod mai Comisiwn y Senedd Cymru sy'n berchen ar hawlfraint y deunydd a rhaid nodi teitl y ddogfen.

Hysbysiadau Hwylus Cyfansoddiadol Papur briffio

Tachwedd 2021

Awdur:
Gruffydd Owen



Cynnwys

1. Geirfa	1
2. Cymru yn y Deyrnas Unedig	17
2.1 Cyfansoddiad y DU.....	17
2.2 Esblygiad y DU: persbectif Cymreig	18
Cymru.....	18
Yr Alban	19
Iwerddon	20
2.3 Hanes datganoli yng Nghymru.....	20
Datganoli Gweinyddol.....	20
Datganoli Gweithredol.....	22
Datganoli Deddfwriaethol.....	23
3. Llywodraeth Cymru	25
Prif Weinidog Cymru	25
Gweinidogion Cymru a Dirprwy Weinidogion Cymru.....	26
Atebolrwydd Gweinidogion Cymru	26
4. Y Cwnsler Cyffredinol.....	28
Telerau penodi.....	28
Cyfranogiad y Cwnsler Cyffredinol yn nhrefodion y Senedd	29

Achosion Cyfreithiol.....	29
Y Goruchaf Lys yn craffu ar Filiau'r Senedd	30
5. Y Llywydd a'r Dirprwy Lywydd.....	31
Deiliaid Swyddi.....	31
Etholiad.....	31
Pleidleisio mewn trafodion.....	32
Tymor y swydd	32
Cadeirio Comisiwn y Senedd	33
Cadeirio'r Pwyllgor Busnes.....	33
Swyddogaethau a phwerau'r Llywydd o dan Ddeddf 2006	33
6. Comisiwn y Senedd.....	35
Penodi Aelodau'r Comisiwn	35
Ymddiswyddo neu Ddiswyddo	36
Adroddiad Blynyddol a Chyllid	36
Dyletswyddau a phwerau eraill.....	36
Clerc y Senedd.....	36
7. Deddfau'r Senedd a'r broses ddeddfwriaethol	38
Beth yw Deddfau'r Senedd?	38
Cyflwyno Bil	38
Gwahanol fathau o Filiau'r Senedd.....	39
Y weithdrefn ar gyfer cyflwyno Biliau.....	39

Y gofyniad am uwch-fwyafrif ar gyfer rhai deddfwriaethau	40
Y broses ddeddfwriaethol	41
↓ Cyfnod 1: Ystyried yr Egwyddorion Cyffredinol.....	41
↓ Cyfnod 2: Ystyriaeth fanwl gan y Pwyllgor (cyfnod diwygio).....	41
↓ Cyfnod 3: Ystyried Bil yn y Cyfarfod Llawn (cyfnod diwygio).....	42
↓ Cyfnodau diwygio eraill.....	42
↓ Cyfnod 4: Y cyfnod terfynol	42
Biliau Aelod	43
8. Is-ddeddfwriaeth.....	44
Gweithdrefn y Senedd ar Offerynnau Statudol.....	44
Y weithdrefn negyddol.....	45
Y weithdrefn gadarnhaol	45
Y weithdrefn uwchgadarnhaol	46
Gweithdrefnau eraill.....	47
Gwaith craffu pwyllgorau ar Offerynnau Statudol.....	48
Materion technegol.....	48
Craffu ar sail rhinweddau	49
Ymdrin ag Offerynnau Statudol gweithdrefn negyddol.....	50
Ymdrin ag Offerynnau Statudol gweithdrefn gadarnhaol	50
Adnoddau pellach ar is-ddeddfwriaeth.....	51

9. Cynigion Cydsyniad Deddfwriaethol 52

Cynigion Cydsyniad Deddfwriaethol a'r Senedd 53

Pryd mae angen memorandwm cydsyniad deddfwriaethol?..... 53

Pa wybodaeth y mae'n rhaid i femorandwm cydsyniad deddfwriaethol ei chynnwys? 54

Beth sy'n digwydd ar ôl i femorandwm cydsyniad deddfwriaethol gael ei osod?..... 55

Natur gyfreithiol Confensiwn Sewel 55

10. Ysgrifennydd Gwladol Cymru 57

Swyddogaethau Ysgrifennydd Gwladol Cymru 57

Ysgrifennydd Gwladol Cymru ac Etholiadau 58

Deiliaid swyddi blaenorol 59

1. Geirfa

Mae'r adran hon yn cynnwys rhestr o eiriau a ddefnyddir yng nghyd-destun Senedd Cymru

Adolygiad Dunlop

Adolygiad a gynhaliwyd gan yr Arglwydd Dunlop yn 2019 i benderfynu a oedd Llywodraeth y DU yn gweithio yn y ffordd fwyaf effeithiol bosibl i wireddu'n llawn yr holl fuddion o fod yn Deyrnas Unedig. Gwnaeth argymhellion ar beiriannau'r llywodraeth, gallu'r Gwasanaeth Sifil, gwariant, cysylltiadau rhynglywodraethol, penodiadau cyhoeddus a chyfathrebu.

Adolygiad o Gysylltiadau Rhynglywodraethol

Cyd-adolygiad parhaus o gysylltiadau rhynglywodraethol rhwng pedair gwlad y DU. Dan arweiniad Swyddfa'r Cabinet; mae swyddogion a Gweinidogion o'r pedair gweinyddiaeth yn y broses o ddatblygu strwythurau rhynglywodraethol newydd i gymryd lle **Cyd-bwyllgor y Gweinidogion**.

Aelod o'r Senedd, Aelod, neu AS

Unigolyn a etholir i'r **Senedd** mewn etholiad. Caiff 40 o Aelodau eu dewis i gynrychioli etholaethau unigol ledled Cymru a chaiff 20 eu dewis i gynrychioli'r pum rhanbarth yng Nghymru.

Bil

Deddf arfaethedig y Senedd, Senedd y DU, Senedd yr Alban neu Gynulliad Gogledd Iwerddon.

Comisiwn y Senedd

Y corff corfforaethol a sefydlwyd o dan **Ddeddf Llywodraeth Cymru** i ddarparu'r eiddo, y staff a'r gwasanaethau sydd eu hangen ar y Senedd i weithredu fel **deddfwrfa**.

Mae'r Comisiwn yn cynnwys y **Llywydd** a phedwar **Aelod** arall a enwebwyd gan y prif bleidiau gwleidyddol.

**Confensiwn
Cyfansoddiadol**

Mae i'r term hwn ddau ystyr ar wahân a phenodol. Yn dibynnu ar y cyd-destun, gall olygu:

1. Yr arferion a'r rheolau cyffredin sy'n ymwneud â'r berthynas rhwng y Goron, Llywodraethau, Seneddau a'r farnwriaeth, neu arfer eu priod bwerau. Nid ydynt yn gyfreithiol rwymol, ond gall torri confensiwn arwain at ganlyniadau gwleidyddol. (Un enghraifft yw **Confensiwn Sewel**).

neu;

2. Gorff cynrychioliadol a gafodd ei gynnull i lunio neu gynnig newidiadau i gyfansoddiad gwlad. Yna gellir defnyddio'r cynigion i lywio'r setliad cyfansoddiadol yn y dyfodol, weithiau yn ddarostyngedig i **refferendwm**.

Confensiwn Sewel

Confensiwn cyfansoddiadol a geir yn yr holl **setliadau datganoli** ar yr amod na fydd Senedd y DU fel rheol yn deddfu mewn perthynas â materion datganoledig heb gydsyniad y deddfwrfeydd datganoledig. (*Gweler hefyd, **Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol***).

Cronfa Gyfunol Cymru

Cronfa i ddal arian cyhoeddus a ddyrennir i Gymru o dan y Grant Bloc yn ogystal â'r arian hwnnw a dderbynnir o ffynonellau eraill, megis drwy drethi a benthyca.

Cwmsler Cyffredinol

Prif gynghorydd cyfreithiol **Llywodraeth Cymru**. Er ei fod yn aelod o Lywodraeth Cymru, nid yw'n un o **Weinidogion Cymru**. Yn gyffredinol, penodir Aelodau o'r Senedd sy'n gwasanaethu i'r rôl, gan gynnwys y Cwmsler Cyffredinol cyfredol, ond nid oes angen iddynt fod yn Aelod o'r Senedd.

**Cyd-bwyllgor y
Gweinidogion**

Set o bwyllgorau sy'n cynnwys gweinidogion o'r DU a llywodraethau datganoledig i gydgysylltu'r berthynas gyffredinol rhyngddynt. Dywed ei gylch gorchwyl y dylai ystyried, ymhlith pethau eraill, faterion nad ydynt wedi'u datganoli sy'n effeithio ar gyfrifoldeb datganoledig ac ystyried anghydfodau rhwng y llywodraethau.

Cydsyniad Brenhinol

Cam olaf y broses ddeddfwriaethol. Dyma gytundeb y Frenhines sy'n ofynnol i wneud **Bil yn Ddeddf y Senedd** neu'n Ddeddf Seneddol. Er bod gan y Frenhines yr hawl i wrthod yn dechnegol, heddiw mae cydsyniad yn **gonfensiwn cyfansoddiadol** ac yn cael ei ystyried yn ffurfioldeb.

Cyfansoddiad

Y corff o egwyddorion, deddfau, rheolau, confensiynau a gweithdrefnau sylfaenol y mae gwladwriaeth yn cael eu llywodraethu yn unol â hwy. Yn wahanol i'r mwyafrif o wledydd, nid oes gan y DU gyfansoddiad wedi'i godio sydd wedi'i gynnwys mewn un ddogfen. Yn hytrach, mae ei gyfansoddiad heb ei godeiddio ac mae wedi datblygu dros ganrifoedd i gynnwys cyfraith statud, cyfraith gwlad, confensiynau a'r Uchelfraint Frenhinol.

Cyfarfod Llawn

Cyfarfod llawn o **Aelodau o'r Senedd** yn y **Siambwr** i gynnal busnes. Ar hyn o bryd cynhelir y Cyfarfod Llawn ar brynhawn dydd Mawrth a phrynhawn dydd Mercher pan fo'r Senedd yn eistedd.

Cyfraith yr UE a ddargedwir

Trosodd corff cyfraith yr UE yn gyfraith ddomestig ar 31 Rhagfyr 2020 o dan Ddeddf yr UE (Ymadael) 2018.

Yn ei hanfod, cymerodd y Ddeddf gipolwg o gyfreithiau'r UE a oedd yn berthnasol yn y DU pan ddaeth cyfnod pontio'r UE i ben. Roedd hyn yn cynnwys rheoliadau a chyfreithiau'r UE sy'n berthnasol yn uniongyrchol i weithredu Cyfarwyddebau'r UE.

Er mwyn sicrhau bod cyfreithiau'r UE a ddargedwir yn gweithio mewn cyd-destun domestig ar ôl i'r DU ymadael â'r UE, gwnaeth Llywodraethau'r DU nifer sylweddol o welliannau iddynt drwy **is-ddeddfwriaeth**.

Cyfrin Gyngor

Corff i gynghori'r Frenhines ar arfer ei swyddogaethau Uchelfraint Brenhinol neu'r swyddogaethau hynny a neilltuwyd i'r Sofran gan **Ddeddfau Seneddol**.

Caiff penderfyniadau'r **Cyfrin Gyngor** eu cofnodi mewn Gorchmynion sydd â grym cyfraith (*gweler **Gorchymyn yn y Cyfrin Gyngor***). Penderfyniad y Llywodraeth yw'r mwyafrif o Orchmynion a gymeradwyir wedi hynny gan y Frenhines fel mater o drefn.

Cymhwysedd Deddfwriaethol

Y term a ddefnyddir i ddisgrifio cwmpas pŵer y **Senedd** i wneud cyfreithiau.

Rhaid i ddarpariaeth fodloni pob prawf o dan Adran 108A o **Ddeddf Llywodraeth Cymru** i fod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Nid yw Deddf y Senedd yn gyfraith os yw unrhyw un o'i darpariaethau y tu allan i gymhwysedd deddfwriaethol y Senedd.

Cynnig

Cynnig a wneir er mwyn cael penderfyniad gan y **Senedd**.

**Cynnig Cydsyniad
Deddfwriaethol**

Y modd y mae'r **Senedd** yn nodi'n ffurfiol ei chydsyniad i Senedd y DU basio deddfau ar **faterion datganoledig**.

Ar ôl gosod **memorandwm cydsyniad deddfwriaethol**, gall aelod o **Lywodraeth Cymru** (neu **Aelod o'r Senedd** sydd wedi gosod ei **femorandwm cydsyniad deddfwriaethol** ei hun) wedyn gyflwyno cynnig cydsyniad deddfwriaethol yn gofyn am gytundeb y Senedd i'r ddarpariaeth arfaethedig mewn **Bil** perthnasol. Bydd **Aelodau o'r Senedd** yn trafod ac yn pleidleisio ar y **cynnig** i benderfynu a ddylid rhoi cydsyniad.

Yn flaenorol, gelwid Cynigion Cydsyniad Deddfwriaethol yn Gynigion Sewel (*gweler **Confensiwn Sewel***).

**Cynnig Cydsyniad
Offeryn Statudol**

Cynnig a gyflwynir gan unrhyw **Aelod** (gan gynnwys ar ran **Llywodraeth Cymru**) sy'n ceisio cytundeb y Senedd i gynnwys y ddarpariaeth a ddisgrifir yn y **Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol** perthnasol.

**Cynulliad Cenedlaethol
Cymru, Cynulliad
Cymru, neu'r Cynulliad**

Dyma enw blaenorol y **Senedd**. Diweddarwyd y derminoleg o dan Ddeddf Senedd ac Etholiadau (Cymru) 2020 (*gweler **Senedd Cymru***).

Sefydlwyd y Cynulliad yn wreiddiol o dan Ddeddf Llywodraeth Cymru 1998 yn dilyn **refferendwm 1997**.

Cynulliad Cymru

Gweler **Cynulliad Cenedlaethol Cymru**.

**Cytundebau
Rhynglywodraethol**

Cytundeb nad yw'n rhwymol yn gyffredinol a wneir rhwng dwy lywodraeth neu fwy.

Mewn cyd-destun cyfansoddiadol Cymru, mae'r term yn aml yn ymwneud â chytundebau yr ymrwymwyd iddynt rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU fel ffordd o gytuno ar ddefnyddio rhai pwerau mewn **meysydd datganoledig**.

Datganiad Ysgrifenedig 30C

Os bydd **Llywodraeth Cymru** wedi cydsynio i Lywodraeth y DU wneud **is-ddeddfwriaeth** ar **fater datganoledig** o dan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, rhaid i aelod o **Lywodraeth Cymru** osod datganiad ysgrifenedig gerbron y **Senedd** o dan **Reol Sefydlog** 30C.

Rhaid i'r datganiad ysgrifenedig:

- grynhoi diben yr **Offeryn Statudol**;
- nodi ei effaith ar **gymhwysedd deddfwriaethol** y Senedd neu **gymhwysedd gweithredol** Gweinidogion Cymru; ac
- os yw'n berthnasol, rhoi'r rheswm y cydsyniodd Llywodraeth Cymru â'r offeryn.

Deddf Cymru 2017

Newidiodd y Ddeddf hon y **setliad datganoli** yng Nghymru drwy ddiwygio **Deddf Llywodraeth Cymru 2006**.

Roedd y Ddeddf yn ymgorffori'r **Senedd** fel rhan barhaol o drefniadau cyfansoddiadol y DU. O ganlyniad i hyn, ni ellir diddymu'r Senedd na Llywodraeth Cymru heb gytundeb pobl Cymru.

Newidiodd hefyd y **setliad datganoli** yng Nghymru o **fodel rhoi pwerau** i **fodel cadw pwerau**.

Deddf Llywodraeth Cymru 2006

Deddf Seneddol sy'n darparu'r sylfaen ddeddfwriaethol i **setliad datganoli** Cymru.

Mae'r Ddeddf yn cynnwys darpariaeth ynghylch:

- Etholiadau cyffredinol y Senedd;
- Cyfansoddiad a swyddogaethau Llywodraeth Cymru;
- Pŵer y Senedd i basio deddfau, gan gynnwys cwmpas ei **chymhwysedd deddfwriaethol**; a
- Materion ariannol, fel gwariant a benthyca cenedlaethol.

Deddf Seneddol

Bil sydd wedi'i basio gan Senedd y DU ac sydd wedi derbyn **Cydsyniad Brenhinol**. Cyfeirir ato weithiau fel 'statud' ac mae'n fath o **ddeddfwriaeth sylfaenol**.

Deddf y Senedd

Bil sydd wedi'i basio gan y Senedd ac sydd wedi derbyn **Cydsyniad Brenhinol**. Mae'n fath o **deddfwriaeth sylfaenol**.

Deddfwrfa

Corff deddfu lle mae deddfau newydd yn cael eu trafod a'u pasio. Mae deddfwrfa hefyd yn dwyn y **weithrediaeth** i gyfrif am ei phenderfyniadau a'i pholisïau (*gweler **Gwahanu Pwerau***).

Mae'r **Senedd** a Senedd y DU ill dau yn ddeddfwrfeydd.

**Deddfwriaeth
Ddirprwyedig**

Gweler **Is-ddeddfwriaeth**

Deddfwriaeth sylfaenol

Y term cyffredinol a ddefnyddir i ddisgrifio **Deddfau'r Senedd, Deddfau Seneddol** a **Mesurau'r Cynulliad**.

**Dirprwy Weinidog
Cymru**

Aelod o'r Senedd sy'n gwasanaethu a benodir i gynorthwyo'r **Prif Weinidog**, un o **Weinidogion Cymru** neu'r **Cwnsler Cyffredinol** wrth arfer eu swyddogaethau. Ni all nifer gyfunol Dirprwy Weinidogion Cymru a **Gweinidogion Cymru** (ac eithrio'r **Prif Weinidog**) fod yn fwy na deuddeg unigolyn o dan **Ddeddf Llywodraeth Cymru**.

Fformiwla Barnett

Defnyddir hwn i gyfrifo'r newid yn y **grant bloc** a ddyrennir i Lywodraeth Cymru. Os bydd Llywodraeth y DU yn newid gwariant yn Lloegr mewn meysydd sydd wedi'u datganoli'n llawn neu'n rhannol, bydd **grant bloc** Cymru fel arfer yn newid hefyd. Yn aml, y term a roddir i'r arian hwn yw 'arian canlyniadol'.

**Fframweithiau
Cyffredin**

Cytundebau rhwng y DU a llywodraethau datganoledig ar sut i reoli gwahaniaeth rhwng gwahanol rannau o'r DU, mewn rhai meysydd polisi a arferai gael eu llywodraethu ar lefel yr UE. Weithiau maent yn cael eu tanategu gan ddeddfwriaeth ac yn destun craffu ym mhedwar **deddfwrfa'r** DU.

**Gorchymyn
Cymhwysedd
Deddfwriaethol**

Gorchymyn yn y Cyfrin Gyngor i ddiwygio Atodlenni 7A a 7B o **Ddeddf Llywodraeth Cymru**, sydd, yn y drefn honno; y rhestr o **Faterion a Gedwir yn Ôl** a'r cyfyngiadau cyffredinol ar allu'r Senedd i ddeddfu.

**Gorchymyn yn y Cyfrin
Gyngor**

Gorchymynion Statudol neu Uchelfreiniol sydd wedi'u cymeradwyo'n bersonol gan y Frenhines mewn cyfarfod o'r **Cyfrin Gyngor**.

Gwneir Gorchymynion Statudol o dan bwerau a roddir i'r Frenhines yn sgil **deddfwriaeth sylfaenol**. Gwneir Gorchymynion Uchelfreiniol gan ddefnyddio pŵer cynhenid y Goron. Mae gan y ddau fath rym yn y gyfraith. Yn ymarferol, mae'r mwyafrif o Orchymynion Statudol yn cael eu gwneud gan **offerynnau statudol**. (Gweler **Cyfrin Gyngor**)

Grant Bloc

Yr elfen o gyllid pob Llywodraeth ddatganoledig sy'n dod o Lywodraeth y DU. Rhoddir yr arian a dderbynnir yng **Nghronfa Gyfunol Cymru**.

Gwahanu Pwerau

O dan yr athrawiaeth hon, yn draddodiadol rhennir y gwaith o lywodraethu gwladwriaeth yn dair cangen: **gweithrediaeth, deddfwrfa** a barnwriaeth. Bwriad hyn yw atal unrhyw gangen neu unigolyn rhag bod yn oruchaf a chyflwyno 'gwiriadau a balansau' lle gall un gangen gyfyngu ar un arall drwyddynt.

**Gwaith Craffu
Deddfwriaethol**

Yr archwiliad manwl o **deddfwriaeth sylfaenol ac is-ddeddfwriaeth** a'u dogfennaeth gysylltiedig gan bwyllgorau'r **Senedd**.

Gweinidog Cymru

Aelod o'r Senedd sy'n gwasanaethu a benodir gan y Prif Weinidog a'i gymeradwyo gan y Frenhines o dan Adran 48 o Ddeddf Llywodraeth Cymru.

Fe'u gelwir yn gyffredin yn 'Weinidogion'. Maent yn uwch-aelodau o'r llywodraeth sy'n gyfrifol am faterion o fewn maes pwnc diffiniedig, megis iechyd neu addysg. Ni all nifer gyfunol Dirprwy Weinidogion Cymru a Gweinidogion Cymru (ac eithrio'r Prif Weinidog) fod yn fwy na deuddeg unigolyn o dan **Ddeddf Llywodraeth Cymru**.

Gweinidogion Cymru

Y term cyfunol a ddefnyddir mewn deddfwriaeth i gyfeirio at y **Prif Weinidog** a'r Gweinidogion a benodir o dan adran 48 o Ddeddf Llywodraeth Cymru (gweler **Gweinidog Cymru**).

Gweithrediaeth

Cangen y llywodraeth o dan yr athrawiaeth **gwahanu pwerau** sy'n gyfrifol am lunio polisi a chynnig deddfwriaeth. Mae Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU yn cynnwys y weithrediaeth yng Nghymru.

Is-ddeddfwriaeth

Caiff ei alw hefyd yn ddeddfwriaeth ddirprwyedig.

Fe'i diffinnir yn Atodlen 1 i Ddeddf Deddfwriaeth (Cymru) 2019 fel rheoliadau, gorchmynion, rheolau, Gorchmynion yn y Cyfrin Gyngor, cynlluniau, gwarantau is-ddeddfau ac offerynnau eraill a wneir o dan **Ddeddf y Senedd, Mesur y Cynulliad, Deddf Seneddol** neu **Gyfraith yr UE a Ddargedwir**.

Llywodraeth Cymru

Cangen **gweithrediaeth** y llywodraeth yng Nghymru a sefydlwyd o dan adran 45 o Ddeddf Llywodraeth Cymru.

Mae'n gyfrifol am wneud penderfyniadau ar faterion datganoledig, datblygu a gweithredu polisi a chynnig deddfau yng Nghymru.

Mae ei aelodaeth yn cynnwys:

- Y **Prif Weinidog**;
- **Gweinidogion Cymru**;
- Y **Cwnsler Cyffredinol**; a
- **Dirprwy Weinidogion Cymru**.

Fel rheol, ffurfir Llywodraeth Cymru gan y blaid sy'n ennill y nifer fwyaf o seddi'r Senedd yn etholiad cyffredinol y Senedd, gan weithredu ar ei phen ei hun neu gyda chefnogaeth un neu fwy o bleidiau.

Llywodraeth Cynulliad Cymru

Teitl blaenorol **Llywodraeth bresennol Cymru** . Diweddarwyd y derminoleg o dan Ddeddf Cymru 2014.

Llywydd

Caiff y Llywydd ei ethol gan bob un o **Aelodau o'r Senedd** ac mae'n gwasanaethu'r Senedd mewn modd diduedd. Ei brif rôl yw cadeirio'r **Cyfarfod Llawn**, cadw trefn yn y **Siambwr** a sicrhau bod y **Rheolau Sefydlog** yn cael eu dilyn. Mae gan y Llywydd hefyd Ddirprwy sy'n cyfnewid gydag ef wrth gadeirio sesiynau'r **Cyfarfod Llawn** ac wrth fynychu cyfarfodydd a digwyddiadau i godi proffil y Senedd.

Materion a gedwir yn ôl

Mae'r rhain yn faterion neu'n bynciau penodol sydd wedi'u cadw'n benodol i Senedd y DU yn **Neddf Llywodraeth Cymru**, ac na all y Senedd ddeddfu drostynt.

Rhennir y rhestr o faterion a gedwir yn ôl yn gymalau cadw cyffredinol a phenodol o dan Atodlen 7A o **Ddeddf Llywodraeth Cymru**.

Os yw darpariaeth yn un o **Ddeddfau'r Senedd** 'yn ymwneud â' mater a gedwir yn ôl, mae y tu allan i **gymhwysedd deddfwriaethol** y Senedd. Mae adran 108A(6) o **Ddeddf Llywodraeth Cymru** a chyfraith achos yn cynorthwyo gyda'r dehongliad o 'yn ymwneud â' yn y cyd-destun hwn.

Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol

Memorandwm a osodir gerbron y Senedd mewn perthynas ag unrhyw **Fil** a gyflwynir yn Senedd y DU sy'n gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at unrhyw ddiben yng **ngymhwysedd deddfwriaethol** y **Senedd** neu sy'n addasu ei **chymhwysedd deddfwriaethol** ('Bil Perthnasol'). Rhaid i'r Memorandwm, ymhlith pethau eraill, grynhoi amcanion polisi'r Bil Perthnasol ac egluro a yw'n ystyried ei bod yn briodol i'r ddarpariaeth honno gael ei gwneud.

Rhaid i femorandwm cydsyniad deddfwriaethol sy'n ymwneud â Bil Perthnasol gael ei osod gerbron y Senedd gan aelod o Lywodraeth Cymru, a chan unrhyw Aelod o'r Senedd sy'n bwriadu cyflwyno ei **gynnig cydsyniad deddfwriaethol** ei hun.

**Memorandwm
Cydsyniad Offeryn
Statudol**

Os gosodir **offeryn statudol** gerbron Senedd y DU sy'n diwygio **deddfwriaeth sylfaenol** o fewn **cymhwysedd deddfwriaethol** y Senedd, rhaid i aelod o **Lywodraeth Cymru** osod **Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol** gerbron y **Senedd** o dan **Reol Sefydlog** 30A.

Rhaid i'r Memorandwm grynhoi amcan yr **Offeryn Statudol** ac egluro a yw'n ystyried ei bod yn briodol i ddarpariaeth o'r fath gael ei gwneud. Wedi hynny, mae pwyllgor materion deddfwriaethol y Senedd (y pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ar hyn o bryd) yn ystyried y Memorandwm ac yn adrodd arno, a gall unrhyw **Aelod** gyflwyno **Cynnig Cydsyniad Offeryn Statudol** wedi hynny.

Mesur y Cynulliad

Math o **deddfwriaeth sylfaenol** a wnaed gan y **Cynulliad** rhwng 2007 a 2011 o dan **Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006** (fel y'i cyflwynwyd yn wreiddiol).

**Meysydd Datganoledig
neu Faterion
Datganoledig**

Materion sydd o fewn **cymhwysedd deddfwriaethol** y Senedd.

Model Cadw Pwerau

O dan y model datganoli hwn, gall **deddfwrfa** basio deddfau ar unrhyw fater oni bai ei fod yn cael ei atal yn benodol rhag gwneud hynny.

Newidiodd **Deddf Cymru 2017** y **setliad datganoli** yng Nghymru o **Fodel Rhoi Pwerau** i Fodel Cadw Pwerau. Mae hyn yn golygu y gall y Senedd basio deddfau ar bob mater, ac eithrio **materion a gedwir yn ôl**.

Model Rhoi Pwerau

O dan y model datganoli hwn, dim ond mewn perthynas â materion a roddwyd yn benodol iddo y gall **deddfwrfa** basio deddfau.

Arferai'r **setliad datganoli** yng Nghymru fod yn seiliedig ar y Model Rhoi Pwerau lle roedd **cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad** wedi'i gyfyngu i ddeddfu mewn un ar hugain o feysydd pwnc lle'r oedd Senedd y DU wedi rhoi pwerau penodol iddo wneud hynny. Mae **Deddf Cymru 2017** wedi newid y **setliad datganoli** yng Nghymru i **Fodel Cadw Pwerau**.

Offerynnau Statudol

Ar ba ffurf y caiff y mwyafrif o **is-ddeddfwriaeth** ei wneud. Mae gan Offerynnau Statudol yr un grym cyfraith â **deddfwriaeth sylfaenol**.

Mae'r pŵer i wneud Offerynnau Statudol, yn ogystal â chwmpas pŵer o'r fath, wedi'i nodi yn y darn perthnasol o **ddeddfwriaeth sylfaenol**, a elwir yn Ddeddf 'galluogi' neu'n Ddeddf 'rhiant'.

Yng Nghymru, rhoddir y pŵer i wneud Offerynnau Statudol yn gyffredinol i **Weinidogion Cymru**.

Prif Weinidog Cymru

Aelod o'r Senedd a enwebir gan y **Senedd** a'i benodi gan y Frenhines i fod yn Brif Weinidog Cymru. Dyma arweinydd **Llywodraeth Cymru**.

Pwnc gwarchoddedig

Mae adran 111A o **Ddeddf Llywodraeth Cymru** yn cynnwys rhestr o faterion a elwir yn ‘bynciau gwarchoddedig’. Ymhlith yr enghreifftiau mae’r unigolion sydd â hawl i bleidleisio yn etholiadau’r Senedd, y system etholiadol a’r nifer uchaf a ganiateir o **Weinidogion Cymru**.

Gall y Senedd ddal i basio Biliau ar bynciau gwarchoddedig, ond mae **Deddf Llywodraeth Cymru** yn darparu bod yn rhaid i o leiaf ddwy ran o dair o gyfanswm nifer y seddi yn y Senedd bleidleisio i **Fil** o’r fath basio. Gelwir hyn yn uwchfwyafrif y Senedd.

Y **Llywydd** sy’n penderfynu i ddechrau a yw **Bil** yn ymwneud â phwnc gwarchoddedig, ond gall y dyfarniad gael ei atgyfeirio at y Goruchaf Lys gan y **Cwnsler Cyffredinol** neu’r Twrnai Cyffredinol.

Pwyllgor o’r Senedd Cyfan

Mae’r pwyllgor hwn yn cyfarfod pan fydd gwelliannau i **Fil** yn cael eu hystyried yn nhrefodion Cyfnod 2 gan bob un o Aelodau o’r Senedd, yn hytrach na dim ond y rhai sy’n cael eu hethol i bwyllgor penodol.

Refferendwm

Y weithdrefn ar gyfer cyfeirio cwestiwn gwleidyddol at yr etholwyr am benderfyniad drwy bleidlais. (Gweler **Refferendwm 1979, 1999 a 2011, isod**).

Refferendwm 1979

Refferendwm a gynhaliwyd yng Nghymru ar 1 Mawrth 1979 i benderfynu a ddylid cael Cynulliad yng Nghymru. Gwrthodwyd y cynnig gan 79.7 y cant i 20.3 y cant.

Refferendwm 1997

Refferendwm a gynhaliwyd yng Nghymru ar 18 Medi 1997 i benderfynu a ddylid cael Cynulliad yng Nghymru. Y canlyniad oedd 50.3 y cant o blaid, a 49.7 y cant yn erbyn gyda mwyafrif o 6,721. Yn dilyn Refferendwm 1997, sefydlodd Deddf Llywodraeth Cymru 1998 **Gynulliad Cenedlaethol Cymru**.

Refferendwm 2011

Refferendwm a gynhaliwyd yng Nghymru ar 3 Mawrth 2011 i benderfynu a ddylai'r **Cynulliad Cymru** ar y pryd gael mwy o bwerau deddfu.

Pleidleisiodd 63.5 y cant o blaid, gan ateb “ydw” i'r cwestiwn “A ydych yn dymuno i'r Cynulliad allu llunio deddfau ar bob mater yn yr 20 maes pwnc y mae ganddo bwerau ynddynt?”.

Ar y pryd, rhoddodd hyn y pŵer i'r **Cynulliad** wneud Deddfau Cynulliad ar yr holl **faterion datganoledig** o dan y **model rhoi pwerau**.

Rheolau Sefydlog

Rheolau ysgrifenedig sy'n llywodraethu **Trafodion y Senedd**. Maent yn rhagnodi sut y dylai'r Aelodau ymddwyn, sut y caiff **Biliau** eu prosesu a sut y caiff dadleuon eu trefnu.

Senedd

Mae i'r term hwn ddau ystyr penodol. Yn dibynnu ar y cyd-destun, gall gyfeirio at:

1. Y term a ddefnyddir yn gyffredin sy'n cyfeirio at y 60 o **Aelodau o'r Senedd** sy'n creu **Senedd Cymru**;

neu

2. Y prif adeilad cyhoeddus sy'n gartref i **Senedd Cymru** ym Mae Caerdydd.

Senedd Cymru

Y 60 o **Aelodau o'r Senedd** a etholwyd gan bobl Cymru yn etholiad cyffredinol y Senedd i'w cynrychioli hwy a'u cymunedau lleol yn y **Senedd**.

Setliad Datganoli

Term cyffredinol a ddefnyddir i ddisgrifio'r trefniadau datganoli ym mhob gwlad ddatganoledig yn y DU. Mae'r setliad datganoli presennol ar gyfer Cymru wedi'i nodi yn **Neddf Llywodraeth Cymru** ac mae'n seiliedig ar y **Model Cadw Pwerau**.

Siambur

Y brif siambur drafod yn adeilad y **Senedd** lle cynhelir y **Cyfarfod Llawn**.

Sofraniaeth Seneddol

Yr egwyddor yng nghyfraith gyfansoddiadol y DU mai Senedd y DU yw'r awdurdod cyfreithiol goruchaf yn y DU. O dan ei dealltwriaeth uniongred, mae gan Senedd y DU bŵer diderfyn i lunio neu ddad-wneud unrhyw ddeddfau fel y gwêl yn briodol. Yn gyffredinol, ni all y llysoedd ddiystyru ei deddfwriaeth ac ni all unrhyw Senedd basio deddfau na all Seneddau yn y dyfodol eu newid. Weithiau fe'i gelwir hefyd yn 'oruchafiaeth seneddol'.

Statud neu Lyfr Statud

Term arall am **deddfwriaeth sylfaenol**.

Trafodion y Senedd

Unrhyw drafodion y **Senedd**, gan gynnwys y **Cyfarfod Llawn** a'r cyfarfodydd pwyllgor.

Ysgrifennydd Gwladol Cymru

Aelod cabinet Llywodraeth y DU sy'n gyfrifol am gyfeiriad strategol cyffredinol Llywodraeth y DU yng Nghymru.

Mae deiliad y swydd:

- yn gyfrifol am sicrhau bod buddiannau Cymru yn cael eu hystyried yn llawn gan Lywodraeth y DU wrth wneud penderfyniadau a fydd yn cael effaith yng Nghymru;
- yn cynrychioli Llywodraeth y DU yng Nghymru; ac
- yn gyfrifol am sicrhau bod deddfwriaeth Cymru yn unig yn pasio drwy'r Senedd.

2. Cymru yn y Deyrnas Unedig

2.1 Cyfansoddiad y DU

Mae'r DU yn ddemocratiaeth seneddol sydd â Sofran cyfansoddiadol fel Pennaeth y Wladwriaeth. Mae hyn hefyd yn gwneud y DU yn frenhiniaeth gyfansoddiadol.

Mae rôl y Sofran yn nhrefniadau cyfansoddiadol y DU wedi datblygu dros amser. Heddiw, mae'r rôl yn seremonïol i raddau helaeth gyda phŵer gweithredol yn cael ei arfer gan Lywodraeth y Sofran, sydd â mandad democrataidd i lywodraethu.

Arweinir y Llywodraeth gan Brif Weinidog a benodir gan y Sofran, sydd hefyd yn penodi gweinidogion ar gyngor y Prif Weinidog. Mae Llywodraeth y DU yn uniongyrchol atebol i Senedd y DU sy'n cynnwys y Sofran, Tŷ'r Cyffredin a Thŷ'r Arglwyddi. Mae Llywodraeth y dydd yn dal ei swydd yn rhinwedd ei gallu i ennyn hyder Tŷ'r Cyffredin.

Mae pŵer hefyd wedi'i ddatganoli yn y DU i ddeddfwrfeydd yng Nghymru, yr Alban a Gogledd Iwerddon. Yn gyffredinol, mae ganddynt gymhwysedd deddfwriaethol ar bob mater nad yw'n cael ei gadw'n benodol (a'i 'eithrio' yng nghyd-destun Gogledd Iwerddon) i Senedd y DU.

I gynrychioli buddiannau Llywodraeth y DU yn y cenhedloedd datganoledig, mae swyddfeydd tiriogaethol y wladwriaeth yng Nghymru, yr Alban a Gogledd Iwerddon yn cael eu harwain gan Ysgrifenyddion Gwladol sy'n weinidogion ar lefel cabinet yn Llywodraeth y DU.

Daliad allweddol yng nghyfraith gyfansoddiadol y DU yw mai Senedd y DU yw'r awdurdod cyfreithiol goruchaf yn y DU. Gelwir hyn yn egwyddor sofraniaeth seneddol. O dan y **ddealltwriaeth uniongred o'r term**, mae gan Senedd y DU bŵer diderfyn i lunio neu ddatwneud unrhyw ddeddfau fel y gwêl yn briodol. Yn gyffredinol, ni all y llysoedd ddiystyru ei deddfwriaeth ac ni all unrhyw Senedd basio deddfau na all Seneddau yn y dyfodol eu newid.

Mae'r egwyddorion yn anad dim yn rhan o gyfansoddiad y DU. Fodd bynnag, yn wahanol i'r mwyafrif o wledydd, nid yw'r cysyniadau cyfansoddiadol hyn wedi'u cydgrynhoi mewn un ddogfen. Oherwydd hyn, dywedir yn aml bod gan y DU 'gyfansoddiad anysgrifenedig'. Fodd bynnag, mae'n **fwy cywir dweud** nad oes gan y DU gyfansoddiad wedi'i godio.

Mae cyfansoddiad y DU wedi esblygu dros amser ac mae'n cynnwys amrywiol

ffynonellau megis sefydliadau, statudau, penderfyniadau barnwrol, egwyddorion ac arferion a gaiff eu deall yn gyffredin fel ‘cyfansoddiadol’.

Gall ffynonellau gynnwys dogfennau o arwyddocâd cyfansoddiadol, megis y Magna Carta, statudau sy’n sail i’r setliadau datganoli, yr Uchelfraint Frenhinol a’r arferion anysgrifenedig a gydnabyddir fel confensiynau cyfansoddiadol.

2.2 Esblygiad y DU: persbectif Cymreig

Mae’r DU fel rydym yn ei hadnabod heddiw yn un o nifer o undebau a sefydlwyd ym Mhrydain Fawr ac Iwerddon ar wahanol gyfnodau mewn hanes.

Cymru

Yn ystod y canol oesoedd, roedd Lloegr a’r Alban yn datblygu fel teyrnasoedd sengl, ond roedd Cymru yn glytwaith tameidiog o deyrnasoedd llai.

Ceisiodd brenhinoedd olynol uno Cymru, gyda rhai yn fwy llwyddiannus nag eraill. Yn 942 OC, rheolwyd tri chwarter Cymru gan Hywel Dda. Yn ystod ei deyrnasiad, cafodd deddfau brodorol Cymru eu codeiddio am y tro cyntaf. Deddfau Cymreig oedd y rhain, a weinyddwyd gan system gyfreithiol yng Nghymru a oedd yn soffistigedig ac wedi’i datblygu’n dda. Cymraeg oedd iaith y gyfraith ac roedd system y gyfraith yn sylweddol wahanol i Loegr.

Roedd deddfau Hywel Dda **yn darparu hunaniaeth a ffocws o undod** i bobl Cymru gan eu bod yn gymwys ar draws teyrnasoedd Cymru.

Unwyd Cymru gyfan am gyfnod byr o dan Gruffudd ap Llywelyn ym 1057, fodd bynnag, dychwelodd yn fuan i deyrnasoedd ar wahân cyn concwest y Normaniaid yn Lloegr ym 1066. Gwnaeth y Normaniaid ymdrechion tameidiog i drechu Cymru.

Ym 1267, roedd cytundeb a lofnodwyd rhwng Llywelyn ap Gruffydd (Llywelyn Ein Llyw Olaf) a Harri III yn gwneud Llywelyn y rheolwr cyntaf a’r unig reolwr a gydnabuwyd erioed gan Loegr fel Tywysog Cymru. Fodd bynnag, dim ond deng mlynedd y parhaodd y cyfnod o heddwch cymharol wrth i’r fargen ddod i ben yn dilyn marwolaeth Harri III. Roedd ei olynydd, Brenin Edward I eisiau ailganoli pŵer yn Lloegr. Roedd yn ystyried Llywelyn yn wrthryfelwr, aiddosbarthodd ei diroedd ac atafaelodd y cnydau o Ynys Môn. Yn dilyn marwolaeth Llywelyn ym 1282, diflannodd y pŵer a oedd wedi’i gronni dros ddegawdau a rheolwyd Cymru eto gan Loegr.

Dechreuodd brwydr dros annibyniaeth yn gynnar yn y bymthegfed ganrif oherwydd anghyfiawnderau canfyddedig yn erbyn y Cymry o dan lywodraeth Lloegr. Arweiniodd Owain Glyndwr wrthryfel yn ymosod ar aneddiadau Lloegr yng Nghymru gan geisio uno Cymru yn erbyn Lloegr. Tyfodd cefnogaeth i Glyndwr a choronwyd ef yn Dywysog Cymru ym 1404. Ar anterth ei rym, dywedir iddo hefyd ymgynnull Senedd gyntaf Cymru ym Machynlleth. Fodd bynnag, daeth yn ddyn yr oedd ei eisiau ac yn y pen draw cafodd ei gornelu yng nghastell Harlech ym 1409 gan luoedd Brenin Harri. Yn dilyn hynny, cafodd Cymru ei hynysu o fasnach, gan arwain at dlodi a llwgu.

Etifeddodd Harri VIII y goron ym 1509. Honnwyd fod anghysonderau llywodraethu Cymru yn annerbyniol iddo a cheisiodd ganoli rheolaeth ar ei deyrnas. Pasiwyd Deddfau Seneddol ym 1536 a 1543 a unodd Cymru a Lloegr yn ffurfiol. Gelwir y rhain yn gyffredinol y Deddfau Uno.

Mewn gwirionedd, cafodd Cymru ei chynnwys yn ffurfiol yn Lloegr. Awgrymodd Deddf 1536 fod Cymru yn, ac wedi bod erioed, yn rhan o Loegr. Cyhoeddodd:

'[...] the dominion, principality, and country of Wales justly and righteously is and ever hath been incorporated, annexed, united, and subject to and under the imperial crown of this realm as a very member and joint of the same [...]

Cymhwysodd y Deddfau bŵer Brenhinol i Gymru gyda Deddf 1543 yn darparu ar gyfer cymhathu Cymru yn gyfreithiol ac yn wleidyddol i Loegr. Diddymwyd deddfau ac arferion Cymru a sefydlwyd system benodol o lysoedd yng Nghymru, sef Llysoedd y Sesiwn Fawr. Pan ddiddymwyd hyn yn y pen draw ym 1830, dilëodd nodwedd nodedig olaf y gyfraith yng Nghymru.

Daeth Cymru y diriogaeth benodol gyntaf i gael ei huno â Lloegr yn yr hyn a fyddai yn y pen draw y Deyrnas Unedig.

Yr Alban

Daeth yr Alban i'r amlwg fel teyrnas yn ystod y nawfed a'r ddegfed ganrif. Yn wahanol i Gymru ac Iwerddon, ni chafodd ei threchu gan Loegr erioed a chydabuwyd ei hannibyniaeth gan Loegr yng Nghytundeb Northampton ym 1328.

Pan fu farw Elizabeth I heb blant, cafodd ei holynu gan ei chefnider, Iago VI o'r Alban. Roedd ei esgyniad i orseddau Lloegr ac Iwerddon fel Iago I yn golygu bod teyrnasoedd ar wahân Lloegr (a oedd yn cynnwys Cymru), yr Alban ac Iwerddon wedi'u huno o dan un frenhines am y tro cyntaf. Gelwid hyn yn Undeb y Coronau.

Parhaodd Lloegr a'r Alban fel dwy wladwriaeth ar wahân yn rhannu brenin hyd nes iddynt gael eu huno'n ffurfiol ym 1707 o dan Ddeddfau Uno a grëodd Deyrnas Unedig Prydain Fawr.

Iwerddon

Ymunodd Teyrnas Iwerddon yn ffurfiol â Phrydain Fawr o dan Ddeddf Uno 1801 i ffurfio un endid gwleidyddol o'r enw Teyrnas Unedig Prydain Fawr ac Iwerddon.

Fodd bynnag, nid oedd yn undeb llwyddiannus a chynyddodd y galw dros y ganrif ganlynol am Ymreolaeth Iwerddon ac annibyniaeth o'r DU.

Penllanw hyn oedd diddymu'r undeb ag Iwerddon o dan delerau'r Cytundeb Eingl-Wyddelig. Roedd hyn yn darparu bod Iwerddon yn cael statws goruchafiaeth fel Gwladwriaeth Rydd Iwerddon (a ddaeth yn Weriniaeth Iwerddon yn ddiweddarach) gyda Senedd annibynnol. Ond arhosodd y chwe sir sydd bellach yng Ngogledd Iwerddon yn rhan o'r Deyrnas Unedig.

Felly, daeth y DU yn Deyrnas Unedig Prydain Fawr a Gogledd Iwerddon.

2.3 Hanes datganoli yng Nghymru

Datganoli **yw'r term** a ddefnyddir i ddisgrifio'r broses o drosglwyddo pŵer o'r canol i genhedloedd a rhanbarthau'r Deyrnas Unedig.

Mae datganoli'r DU yn anghymesur. Yn wahanol i system ffederal, lle mae taleithiau'n rhannu sofraniaeth â'r canol ac mae ganddynt bwerau tebyg â'i gilydd, mae'r trefniadau datganoledig yn y DU yn wahanol rhwng tiriogaethau. Mae hyn yn deillio o anghysonderau hanesyddol yn esblygiad cenhedloedd y DU, megis awdurdodaethau a sefydliadau cyfreithiol cyferbyniol, a natur dameidiog datganoli yn y DU.

Mae'r adran hon yn trafod rhai o'r prif ddigwyddiadau ar hyd y broses ddatganoli yng Nghymru hyd yma.

Datganoli Gweinyddol

Gellir olrhain gwreiddiau datganoli yng Nghymru yn ôl i ddiwedd y bedwaredd ganrif ar bymtheg. Ym 1881, daeth Deddf Cau ar y Sul y darn cyntaf o ddeddfwriaeth benodol i Gymru i gael ei phasio yn Senedd y DU.

Yn yr ugeinfed ganrif dechreuwyd datganoli gweinyddol yng Nghymru drwy greu Bwrdd Addysg Cymru ym 1907, **a ddisgrifiwyd** fel y gydnabyddiaeth gyntaf gan unrhyw adran o'r llywodraeth bod angen triniaeth ar wahân i Gymru.

Parhaodd y duedd ar gyfer datganoli gweinyddol yn gynnar yn yr ugeinfed ganrif gyda sefydlu Comisiynydd Amaethyddol Cymru ym 1912. Erbyn y 1950au, roedd 17 o adrannau wedi sefydlu unedau gweinyddol yng Nghymru sydd wedi'u **nodweddu** fel datblygiad 'cwbl bragmatig', yn hytrach nag adlewyrchu unrhyw gynllun cyffredinol ar gyfer datganoli.

Yn y 1950au cynnar, gwnaeth sawl datblygiad esgor ar ddechrau'r broses o drosglwyddo pwerau o San Steffan i Gymru. Cafodd deisebau i greu Ysgrifennydd Gwladol Cymru eu gwrthod gan Lywodraeth Lafur 1945-50, ond ffurfiwyd Cyngor Cymru a Sir Fynwy ym 1948 yn ei le. Corff anetholedig oedd hwn, a oedd yn rhoi cyngor i'r Llywodraeth ar faterion Cymreig.

Ym 1951, crëodd y Llywodraeth Geidwadol swydd is-weinidogol newydd yn y Swyddfa Gartref, sef y Gweinidog Materion Cymreig. Nid oedd gan y Gweinidog unrhyw bwerau gweithredol ac roedd yn atebol i Dŷ'r Cyffredin am effaith gyffredinol polisi'r llywodraeth yng Nghymru. Cafodd y swydd ei huwchraddio i Weinidog Gwladol ym 1954.

Yn dilyn etholiad y DU ym 1964, crëodd y Llywodraeth Lafur newydd swydd Ysgrifennydd Gwladol Cymru. Y flwyddyn ganlynol, sefydlwyd Swyddfa Cymru i weithredu polisi Llywodraeth y DU yng Nghymru.

I ddechrau, roedd pwerau gweithredol yr Ysgrifennydd Gwladol wedi'u cyfyngu i gyfrifoldeb dros dai, llywodraeth leol a ffyrdd. Ond yn raddol estynnwyd cyfrifoldebau'r swydd i gynnwys masnach, yr amgylchedd ac amaethyddiaeth. Ychwanegwyd iechyd ym 1968, ac addysg gynradd ac uwchradd ym 1970.

Gan ymateb i'r diddordeb cynyddol mewn hunan-lywodraeth yng Nghymru a'r Alban, sefydlodd Llywodraeth y DU y **Comisiwn Brenhinol ar y Cyfansoddiad** ym 1969. Roedd **Comisiwn Kilbrandon**, fel 'i gelwid, **yn argymhell sefydlu Cynulliad i Gymru yn ei adroddiad ym 1973.**

Ym 1974 arweiniodd hyn at y Lywodraeth Lafur yn cyhoeddi cynigion ar gyfer cynulliad a etholwyd yn uniongyrchol yng Nghymru gyda phwerau gweithredol, ond nid deddfwriaethol. **Cynhaliwyd refferendwm ar y cynnig yng Nghymru ar Ddydd Gŵyl Dewi ym 1979. Gwrthodwyd y cynnig yng Nghymru gan fwyafrif o 4 i 1.**

Yn y cyfnod yn dilyn y refferendwm ym 1979, daeth datganoli yn fater gwleidyddol segur yng Nghymru. Fodd bynnag, tyfodd cefnogaeth i ddatganoli yn ystod yr 1980au a'r 1990au. Ym mis Mai 1997 roedd maniffesto'r Lywodraeth Lafur newydd yn cynnwys ymrwymadau i gynnal refferenda ar greu gweinyddiaethau datganoledig yng Nghymru a'r Alban.

Cynhaliwyd refferendwm ar 18 Medi 1997 yn cynnig creu Cynulliad yng Nghymru. Y canlyniad oedd 50.3 y cant o blaid, a 49.7 y cant yn erbyn gyda mwyafrif o ddim ond 6,721.

Datganoli Gweithredol

Yn dilyn refferendwm 1997, pasiodd Senedd y DU **Ddeddf Llywodraeth Cymru 1998** a ddarparodd y sylfaen gyfreithiol i Cynulliad Cenedlaethol Cymru. Fe'i crëwyd fel corff corfforaethol sengl, gan olygu nad oedd gwahaniad ffurfiol rhwng y weithrediaeth a'r ddeddfwrf.

Galluogodd Deddf 1998 i swyddogaethau gweithredol (hynny yw, pwerau a dyletswyddau) gael eu trosglwyddo o Lywodraeth y DU i'r Cynulliad Cenedlaethol. Roedd y swyddogaethau hyn mewn meysydd sy'n cyfateb yn fras i'r rhai a oedd yn flaenorol gan Ysgrifennydd Gwladol Cymru, megis amaethyddiaeth, diwylliant, datblygu economaidd, addysg, iechyd, tai, llywodraeth leol, gwasanaethau cymdeithasol a chynllunio. Yna cafodd deddfwriaeth bellach (a elwir yn **Orchmynion Trosglwyddo Swyddogaethau**) eu gwneud o dan Ddeddf 1998 i drosglwyddo nifer fawr o swyddogaethau gweithredol yn y meysydd hyn i'r Cynulliad Cenedlaethol.

Daeth y Cynulliad Cenedlaethol yn gyfrifol am gyflawni'r holl swyddogaethau a drosglwyddwyd mewn perthynas â Chymru.

Yn ymarferol, cafodd y pwerau a ddirprwywyd i'r Cynulliad eu dirprwyo ymhellach i'r Prif Weinidog ('Prif Ysgrifennydd' o dan Ddeddf wreiddiol 1998), ac yna, yn eu tro, fe'u trosglwyddwyd i weinidogion unigol (a elwir yn ysgrifenyddion y Cynulliad yn Neddf 1998) neu weision sifil.

Roedd y diffyg gwahanu ffurfiol rhwng cangen weithredol a deddfwriaethol y llywodraeth yn ddryslud. Roedd pobl yn cael trafferth gwahaniaethu rhwng y rhai a oedd yn arfer pŵer (h.y. y Llywodraeth) a'r Cynulliad Cenedlaethol fel sefydliad, a'i rôl oedd dwyn y Llywodraeth i gyfrif.

Mewn ymgais i ddatrys y dryswch, gwnaed newidiadau anffurfiol i'r derminoleg sy'n gysylltiedig â'r Cynulliad cyntaf a'r ail Gynulliad. Er enghraifft, tua mis Hydref 2000, disodlodd y term 'Gweinidogion' y term 'Ysgrifenyddion', defnyddiwyd 'Prif Weinidog' yn lle 'Prif Ysgrifennydd' a disodlodd 'Cabinet' y 'Pwyllgor Gweithredol'. Dechreuwyd defnyddio'r term 'Llywodraeth Cynulliad Cymru' i ddisgrifio polisïau a gweithredoedd y Cabinet, gan ganiatáu i'r term 'Cynulliad Cenedlaethol' gyfeirio at waith craffu a gwaith cynrychioliadol a deddfwriaethol y ddeddfwrfa. Er i'r derminoleg newydd ddod yn reddfol, roeddent yn parhau i fod yn deitlau anffurfiol yn yr ystyr nad oeddent yn cael eu cydnabod yn y gyfraith ar y pryd.

Yn 2002, sefydlwyd Comisiwn ar Bwerau a Threfniadau Etholiadol Cynulliad Cenedlaethol Cymru. Yn 2004, **argymhellodd Comisiwn Richard y dylid gwahanu'r weithrediaeth a'r ddeddfwrfa fel endidau cyfreithiol unigol, ac y dylid datganoli pwerau deddfu sylfaenol i Gymru, ynghyd â chynyddu nifer yr Aelodau.**

Derbyniwyd y rhan fwyaf o argymhellion Comisiwn Richard gan Lywodraeth y DU, a rhoddodd Deddf Llywodraeth Cymru 2006 effaith iddynt. Roedd hyn yn darparu setliad datganoli newydd i Gymru ac yn dynodi cam nesaf datganoli; sef datganoli deddfwriaethol.

Datganoli Deddfwriaethol

Gwahanodd **Deddf Llywodraeth Cymru 2006** y weithrediaeth a'r ddeddfwrfa yng Nghymru yn ffurfiol drwy greu Llywodraeth Cymru ('Llywodraeth Cynulliad Cymru' yn wreiddiol) fel gweithrediaeth ddatganoledig Cymru.

Yn arwyddocaol, rhoddodd Deddf Llywodraeth Cymru 2006 bwerau i'r Cynulliad Cenedlaethol basio ei brif ddeddfwriaeth ei hun am y tro cyntaf. Roedd hyn ar ffurf 'Mesurau'r Cynulliad' i ddechrau. Gellid pasio mesurau ar faterion datganoledig a restrir yn Atodlen 5 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006.

Gellid diwygio'r atodlen hon hefyd i ychwanegu mwy o faterion datganoledig ac ymestyn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad ymhellach. Yn gyffredinol, gwnaed diwygiadau o'r fath gan ddefnyddio **Gorchmynion Cymhwysedd Deddfwriaethol**. Pasiwyd dau ar hugain o Fesurau'r Cynulliad rhwng 2007 a 2011.

Roedd Deddf Llywodraeth Cymru 2006 hefyd yn darparu i'r Cynulliad basio Deddfau, ond roedd hyn yn destun refferendwm cadarnhau. **Cynhaliwyd refferendwm ar 3 Mawrth 2011 lle cefnogodd 63.5 y cant o bleidleiswyr ddatganoli pellach drwy ddatgloi pwerau'r Cynulliad i basio Deddfau.**

Ym mis Hydref 2011, sefydlodd Llywodraeth y DU y Comisiwn ar Ddatganoli yng Nghymru, (a elwir yn gyffredin **y Comisiwn Silk**) i adolygu'r trefniadau ariannol a chyfansoddiadol yng Nghymru. Gofynnwyd iddo ystyried sut y gallai cwmpas datganoli gael ei newid i wasanaethu pobl Cymru yn well.

Yn 2012, cyhoeddodd Comisiwn Silk **Ran I ei adroddiad**, gan wneud argymhellion ar bwerau ariannol y Cynulliad. O ganlyniad i'r adroddiad hwn, cyflwynodd Llywodraeth y DU Ddeddf Cymru 2014 a oedd yn rhoi nifer o bwerau ariannol newydd i Gymru, gan gynnwys pwerau trethu a benthyca.

Ym mis Mawrth 2014, cyhoeddodd Comisiwn Silk ei **ail adroddiad**, sef 'Grymuso a Chyfrifoldeb: Pwerau Deddfwriaethol i Gryfhau Cymru'. Argymhellodd yr adroddiad, ymhlith pethau eraill, y dylid mabwysiadu model datganoli cadw pwerau a datganoli mwy o bwerau i Gymru.

Nododd Llywodraeth glymblaid y DU gyfres o gynigion mewn ymateb i ail adroddiad y Comisiwn, gan gynnwys cyhoeddi papur gorchymyn yn 2015 o'r enw **Powers for a Purpose**. Yn cael ei adnabod fel Cytundeb Dydd Gŵyl Dewi, arweiniodd hyn yn y pen draw at basio Deddf Cymru 2017.

Newidiodd Deddf 2017 y setliad datganoli yng Nghymru o fodel 'rhoi pwerau' i fodel 'cadw pwerau' (egllurir y termau hyn yn yr eirfa). Roedd hefyd yn ymgorffori'r Cynulliad, Llywodraeth Cymru a'r deddfau y maent yn eu gwneud fel rhan barhaol o drefniadau cyfansoddiadol y DU.

Gwnaeth Deddf 2017 hefyd ddatganoli mwy o gyfrifoldebau i'r Cynulliad i redeg ei faterion ei hun, gan gynnwys penderfynu ar ei enw ei hun. Defnyddiodd y Cynulliad y pŵer hwn i basio Deddf Senedd ac Etholiadau (Cymru) 2020 ac yna penderfynodd newid ei enw i Senedd Cymru.

3. Llywodraeth Cymru

Mae **Deddf Llywodraeth Cymru 2006** yn nodi mai Llywodraeth Cymru yw cangen weithredol y system wleidyddol ddatganoledig yng Nghymru. Mae Llywodraeth Cymru yn atebol i'r Senedd.

Mae **Llywodraeth bresennol Cymru** yn cynnwys y Prif Weinidog, y Cwnsler Cyffredinol a nifer o Weinidogion Cymru a Dirprwy Weinidogion Cymru.

Mae pwerau gweithredol Llywodraeth Cymru yn cynnwys:

- datblygu a gweithredu polisi;
- arfer ystod o swyddogaethau datganoledig;
- creu is-ddeddfwriaeth; a
- chynnig Deddfau'r Senedd.

Prif Weinidog Cymru

Penodir y Prif Weinidog gan y Frenhines ar argymhelliad y Llywydd, yn dilyn pleidlais yn y Senedd.

Mae enwebu Aelod o'r Senedd i'w benodi'n Brif Weinidog Cymru yn cael ei **sbarduno** gan un o'r digwyddiadau a ganlyn:

- cynnal pleidlais mewn etholiad cyffredinol;
- y Senedd yn penderfynu nad oes gan y Senedd hyder yng Ngweinidogion Cymru mwyach;
- Prif Weinidog Cymru yn cyflwyno ei ymddiswyddiad i'r Frenhines;
- Prif Weinidog Cymru yn marw neu'n methu â gweithredu neu gyflwyno ei ymddiswyddiad; a
- Phrif Weinidog Cymru yn peidio â bod yn Aelod o'r Senedd, ac eithrio os caiff ei ddiddymu (e.e. drwy ymddiswyddo o'r Senedd).

Os bydd un o'r rhain yn digwydd, rhaid i'r Senedd enwebu Prif Weinidog o fewn 28 diwrnod. Os bydd yn methu â gwneud hynny, **rhaid i'r Llywydd bennu diwrnod** lle cynhelir etholiad cyffredinol 'anghyffredin'.

Os bydd y Senedd yn pasio pleidlais o ddiffyg hyder yng Ngweinidogion Cymru, mae Deddf 2006 **yn darparu** bod y Prif Weinidog yn aros yn ei swydd hyd nes y penodir olynnydd, ond rhaid i Weinidogion Cymru ymddiswyddo. Datrysir y sefyllfa pan fydd y Senedd yn enwebu Prif Weinidog newydd (neu'n ailenwebu'r un person yn Brif Weinidog).

Gweinidogion Cymru a Dirprwy Weinidogion Cymru

Ar ôl penodi'r Prif Weinidog, gall benodi Aelodau o'r Senedd i ddod yn aelodau o Lywodraeth Cymru, gyda chymeradwyaeth y Frenhines. Gellir penodi Aelodau o'r fath fel **Gweinidogion Cymru** neu **Dirprwy Weinidogion Cymru** a gall y Prif Weinidog eu diswyddo ar unrhyw adeg.

Gall y Prif Weinidog hefyd argymhell i'r Frenhines benodi Cwnsler Cyffredinol. Trafodir swydd y Cwnsler Cyffredinol ymhellach yn rhan 4.

Mae'r Ddeddf yn cyfyngu maint Llywodraeth Cymru i ddeuddeg Gweinidog, ac eithrio'r Prif Weinidog a'r Cwnsler Cyffredinol.

Atebolrwydd Gweinidogion Cymru

Caiff Llywodraeth Cymru ei dwyn i gyfrif gan y Senedd. Mae gwaith craffu yn digwydd ar sawl ffurf, gan gynnwys:

- Cwestiynau llafar wythnosol i'r Prif Weinidog:
 - Bob wythnos mae'r Senedd yn eistedd, **rhaid sicrhau bod uchafswm o 60 munud ar gael yn y Cyfarfod Llawn i'r Prif Weinidog ateb cwestiynau llafar**. (Rheol Sefydlog 12.56(i)). Mae pleidlais a gynhelir ar ran y Llywydd yn penderfynu pa Aelodau all gyflwyno cwestiynau.
- Cwestiynau llafar pedair wythnos o leiaf i bob un o Weinidogion Cymru a'r Cwnsler Cyffredinol:
 - Pan fydd y Senedd yn eistedd, **rhaid sicrhau bod o leiaf 45 munud unwaith ym mhob pedair wythnos ar gael i bob un o Weinidogion Cymru a'r Cwnsler Cyffredinol ateb cwestiynau** mewn perthynas â'u cyfrifoldebau (Rheol Sefydlog 12.56(ii)).

- Cwestiynau Ysgrifenedig i'r Prif Weinidog, Gweinidogion Cymru neu'r Cwnsler Cyffredinol:
 - Mae Rheol Sefydlog 14 yn darparu fframwaith ar gyfer Aelodau o'r Senedd i gyflwyno cwestiynau ysgrifenedig i aelodau Llywodraeth Cymru ynghylch eu maes cyfrifoldeb. Rhaid cyflwyno cwestiynau o leiaf bum diwrnod gwaith cyn y disgwylir iddynt gael eu hateb a chânt eu derbyn ar ddisgresiwn y Llywydd.
- Pŵer i alw tystion:
 - Mae gan y Senedd bŵerau o dan Ddeddf 2006 i'w gwneud yn ofynnol i dystion fynychu Trafodion y Senedd (gan gynnwys pwyllgorau) i roi tystiolaeth, neu i gyflwyno dogfennau sydd ym meddiant neu reolaeth yr unigolyn hwnnw sy'n ymwneud ag arfer swyddogaethau Gweinidogion Cymru.
 - Yn ymarferol, mae'r pŵer hwn yn ddarostyngedig i nifer o waharddiadau, ond mae'n golygu bod gan y Senedd bŵer statudol i'w gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru ymddangos gerbron y Senedd a'i phwyllgorau.

4. Y Cwnsler Cyffredinol

Mae **Adran 49** o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 (‘Deddf 2006’) yn darparu ar gyfer penodi Cwnsler Cyffredinol i Lywodraeth Cymru. Mae ei rôl yn cynnwys:

- darparu cyngor cyfreithiol i Lywodraeth Cymru;
- goruchwyllo gwaith yr Adran Gwasanaethau Cyfreithiol a Swyddfa'r Cwnsler Deddfwriaethol;
- goruchwyllo cynrychiolaeth Llywodraeth Cymru yn y llysoedd;
- ystyried a oes angen cyfeirio Biliau sydd wedi'u pasio gan y Senedd at y Goruchaf Lys i benderfynu a ydynt o fewn cymhwysedd y Senedd (wedi'i arfer yn annibynnol ar y llywodraeth);
- cyflawni unrhyw swyddogaethau eraill er budd y cyhoedd gan gynnwys, pan fo'r Cwnsler Cyffredinol yn credu ei bod yn briodol, cychwyn, amddiffyn neu ymddangos mewn unrhyw achosion cyfreithiol sy'n ymwneud â swyddogaethau Llywodraeth Cymru (wedi'u harfer yn annibynnol ar y llywodraeth); a
- chyfrifoldeb dros hygyrchedd Cyfraith Cymru.

O dan **Adran 45(1)(c)** o Ddeddf 2006, mae'r Cwnsler Cyffredinol yn aelod o Lywodraeth Cymru.

Mae'r rôl hon yn cyfateb i rôl **Twrnai Cyffredinol** a **Chyfreithiwr Cyffredinol** Llywodraeth y DU.

Telerau penodi

Mae'r Cwnsler Cyffredinol yn cael ei benodi gan y Frenhines ar argymhelliad Prif Weinidog Cymru, ond rhaid i'r argymhelliad gael ei gymeradwyo gan y Senedd.

Nid oes rhaid i'r unigolyn a benodir fod yn Aelod o'r Senedd, ond mae cyn-ddeiliaid wedi tueddu i fod yn Aelodau sy'n gwasanaethu.

Gwaherddir y Prif Weinidog, Gweinidogion Cymru a Dirprwy Weinidogion Cymru rhag dal swydd y Cwnsler Cyffredinol o dan Ddeddf 2006. Mae'r Ddeddf hefyd yn gwahardd y Cwnsler Cyffredinol yn benodol rhag cael ei benodi i unrhyw un o'r swyddi hynny.

Caiff y Prif Weinidog, gyda chytundeb y Senedd, argymhell i'r Frenhines gael gwared ar y Cwnsler Cyffredinol ar unrhyw adeg. Gall y Cwnsler Cyffredinol hefyd gyflwyno

ei ymddiswyddiad i'r Frenhines ar unrhyw adeg.

Yn wahanol i Weinidogion Cymru a Dirprwy Weinidogion Cymru, nid oes rhaid i'r Cwnsler Cyffredinol ymddiswyddo ar ôl pleidlais o ddiffyg hyder yng Ngweinidogion Cymru. Fodd bynnag, mae'r Cwnsler Cyffredinol yn awtomatig yn peidio â dal ei swydd ar enwebiad Prif Weinidog newydd. Ond gall y Prif Weinidog newydd ei ailbenodi.

Os yw swydd y Cwnsler Cyffredinol yn wag, neu os yw'r Cwnsler Cyffredinol yn methu â gweithredu am unrhyw reswm, gellir arfer swyddogaethau'r swydd gan unigolyn sydd wedi'i ddynodi gan y Prif Weinidog. Mae'r dynodiad yn ôl disgrisiwn y Prif Weinidog, wedi'i gyfyngu gan amser i chwe mis ac nid oes unrhyw ofyniad i'r Senedd na'r Frenhines gymeradwyo.

Cyfranogiad y Cwnsler Cyffredinol yn nhrafodion y Senedd

Mae **Rheol Sefydlog 9 y Senedd** yn cynnwys darpariaeth sy'n ymwneud â'r Cwnsler Cyffredinol. Yn ystod trafodion y Senedd, mae'r Rheolau Sefydlog yn nodi y gall y Cwnsler Cyffredinol wneud unrhyw beth o dan y Rheolau Sefydlog a all gael ei wneud gan Weinidogion Cymru.

Fodd bynnag, os nad yw'r Cwnsler Cyffredinol yn Aelod o'r Senedd, mae Rheol Sefydlog 9.4 yn darparu y gall y Cwnsler Cyffredinol gymryd rhan yn nhrafodion y Senedd, ond na chaiff bleidleisio.

Disgwylir i'r Cwnsler Cyffredinol, boed yn Aelod o'r Senedd ai peidio, ateb cwestiynau llafar ac ysgrifenedig a gwneud datganiadau llafar neu ysgrifenedig.

Mae **Adran 34 o Ddeddf 2006** yn ymdrin â chyfranogiad y Cwnsler Cyffredinol yn nhrafodion y Senedd. Mae'n rhoi disgrisiwn i'r Cwnsler Cyffredinol wrthod darparu dogfennau neu ateb cwestiynau mewn unrhyw drafodion Seneddol ynghylch gweithrediad y system erlyn troseddol mewn unrhyw achos troseddol penodol os yw o'r farn y gallai gwneud hynny:

- ragfarnu'r trafodion yn yr achos hwnnw; neu
- byddai fel arall yn groes i fudd y cyhoedd.

Achosion Cyfreithiol

Mae'r Cwnsler Cyffredinol yn gyfrifol am oruchwylio cynrychiolaeth Llywodraeth Cymru yn y llysoedd. **Gall** y Cwnsler Cyffredinol gychwyn, amddiffyn neu ymddangos mewn unrhyw achosion cyfreithiol sy'n ymwneud â materion ynghylch

unrhyw swyddogaethau sy'n arferadwy gan Lywodraeth Cymru, ar yr amod bod y Cwnsler Cyffredinol yn ystyried ei bod yn briodol gwneud hynny er mwyn hyrwyddo neu warchod lles y cyhoedd.

Y Goruchaf Lys yn craffu ar Filiau'r Senedd

Nid yw Deddf y Senedd yn gyfraith os yw unrhyw un o'i darpariaethau y tu allan i gymhwysedd deddfwriaethol y Senedd.

Er mwyn penderfynu a yw Biliau'r Senedd, neu unrhyw ddarpariaeth mewn Bil, o fewn cymhwysedd y Senedd, mae **Adran 112** o Ddeddf 2006 yn darparu mecanwaith i'r Cwnsler Cyffredinol neu Dwrnai Cyffredinol y DU atgyfeirio at y Goruchaf Lys am benderfyniad.

Gellir atgyfeirio ar unrhyw adeg o fewn y cyfnod o bedair wythnos gan ddechrau gyda'r dyddiad y pasiwyd y Bil gan y Senedd. Mae'r pŵer hwn wedi'i ddefnyddio. Yn y Pwedydd Cynulliad, er enghraifft, atgyfeiriwyd dau Fil gan y Twrnai Cyffredinol ac un gan y Cwnsler Cyffredinol.

Gall y Cwnsler neu'r Twrnai Cyffredinol atgyfeirio at y Goruchaf Lys hefyd i benderfynu a yw Bil y Senedd yn ymwneud â phwnc gwarchodedig. Nodir y rhain yn Adran **111A o Ddeddf 2006** ac maent yn cynnwys materion megis yr unigolion sydd â hawl i bleidleisio yn etholiadau'r Senedd, y system etholiadol a'r nifer uchaf a ganiateir o Weinidogion Cymru.

5. Y Llywydd a'r Dirprwy Lywydd

Crëwyd swyddi'r Llywydd a'r Dirprwy Lywydd gan Ddeddf Llywodraeth Cymru 1998.

Yn y cyfarfod cyntaf yn dilyn etholiad cyffredinol y Senedd, rhaid i'r Senedd ethol Llywydd a Dirprwy Lywydd.

Mae'r Llywydd yn gwasanaethu'r Senedd mewn modd diduedd a'i brif rôl yw cadeirio'r Cyfarfod Llawn, gan gadw trefn ac amddiffyn hawliau Aelodau o'r Senedd. Mae'n gyfrifol am sicrhau bod busnes yn cael ei drin ar sail cydraddoldeb a didueddrwydd. Mae hefyd yn gyfrifol am y Rheolau Sefydlog a bod yr awdurdod terfynol ar eu dehongli. Mae'r Llywydd hefyd yn weithredol o ran cynrychioli buddiannau'r Senedd a buddiannau Cymru yn genedlaethol ac yn rhyngwladol.

Mae'r Dirprwy Lywydd yn dirprwyo ar ran y Llywydd yn ôl yr angen. Gall y Dirprwy Lywydd gyflawni swyddogaethau'r Llywydd yn absenoldeb y Llywydd, neu os nad yw'r Llywydd yn gallu gweithredu am unrhyw reswm. Gall y Llywydd hefyd, yn ddarostyngedig i **Reolau Sefydlog**, awdurdodi'r Dirprwy Lywydd i arfer swyddogaethau'r Llywydd.

Deiliaid Swyddi

	Y Llywydd	Y Dirprwy Lywydd
Y Chweched Senedd	<u>Elin Jones AS</u>	<u>David Rees AS</u>
Y Bumed Senedd	Elin Jones AS	Ann Jones AS
Y Pedwerydd Cynulliad	Y Fonesig Rosemary Butler AC	David Melding AC
Y Trydydd Cynulliad	Y Gwir Anrhydeddus yr Arglwydd Elis-Thomas AC	Y Fonesig Rosemary Butler AC
Yr Ail Gynulliad	Y Gwir Anrhydeddus yr Arglwydd Elis-Thomas AC	Dr John Marek AC
Y Cynulliad Cyntaf	Y Gwir Anrhydeddus yr Arglwydd Elis-Thomas AC	Jane Davidson AC a Dr John Marek AC

Etholiad

Mae Deddf 2006 yn darparu ar gyfer ethol Llywydd a Dirprwy Lywydd. Mae'r Rheolau Sefydlog yn nodi na ddylai'r Llywydd na'r Dirprwy Lywydd berthyn i:

- yr un grŵp gwleidyddol;
- grwpiau gwleidyddol gwahanol y mae gan y ddau ohonynt rôl weithredol ynddynt; neu
- grwpiau gwleidyddol gwahanol nad oes gan y naill na'r llall rôl weithredol.

Mewn gwirionedd, mae hyn yn golygu yn gyffredinol y bydd un yn dod o'r grŵp (neu'r grwpiau) gwleidyddol llywodraethol a'r llall o'r wrthblaid. Fodd bynnag, os bydd amgylchiadau'n newid yn ystod tymor Senedd gan arwain at y Llywydd a'r Dirprwy Lywydd yn dod o fewn un o'r categorïau cyfyngedig hyn (megis perthyn i'r un grŵp gwleidyddol); gall unrhyw Aelod wneud cynnig fel y gall aros yn ei swydd.

Digwyddodd hyn yn y Trydydd Cynulliad, pan oedd y Gwir Anrhydeddus yr Arglwydd Elis-Thomas AC a'r Fonesig Rosemary Butler AC yn gwasanaethu fel y Llywydd a'r Dirprwy Lywydd er eu bod yn perthyn i'r grwpiau gwleidyddol a oedd yn ffurfio llywodraeth glymblaid.

Pleidleisio mewn trafodion

Yn gyffredinol, dim ond yn nhrefodion Cyfarfod Llawn y Senedd i arfer pleidlais fwrw y gall y Llywydd a'r Dirprwy Lywydd bleidleisio. Caiff cwmpas y pŵer hwn ei nodi yn Rheol Sefydlog 6.20.

Os yw trafodaeth bellach ar fater gerbron y Senedd yn bosibl, rhaid i'r Llywydd a'r Dirprwy Lywydd bleidleisio yn gadarnhaol (h.y. o blaid y cynnig). I'r gwrthwyneb, rhaid iddynt bleidleisio yn erbyn cynigion pan nad yw'n bosibl trafod ymhellach. Er enghraifft, os oes pleidleisiau cyfartal yng ngham olaf y broses o basio Bil y Senedd, nid oes lle i drafod ymhellach sy'n olygu y byddai'n ofynnol i'r Llywydd bleidleisio yn erbyn y Bil.

Ar wahân i bleidleisiau bwrw, gall y Llywydd a'r Dirprwy Lywydd hefyd bleidleisio yn nhrefodion y Cyfarfod Llawn lle mae deddfwriaeth yn ei gwneud yn ofynnol i gynnig gael ei basio ar sail uwch-fwyafrif (h.y. pleidlais lle nad yw nifer yr Aelodau sy'n pleidleisio o'i blaid yn llai na dwy ran o dair o gyfanswm nifer seddi'r Senedd).

Tymor y swydd

Mae'r Llywydd yn dal y swydd hyd nes bod Llywydd newydd yn cael ei ethol. Yn ymarferol, mae hyn yn golygu nad yw'r Llywydd yn peidio â dal ei swydd yn awtomatig o ganlyniad i ddiddymu cyn etholiad cyffredinol y Senedd. I'r gwrthwyneb, mae'r Dirprwy Lywydd yn peidio â dal ei swydd pan fo'r Senedd yn cael ei diddymu.

Gall y naill ddeiliad swydd ymddiswyddo, a byddai ill dau hefyd yn peidio â dal ei swydd ar ôl peidio â bod yn Aelod o'r Senedd heblaw yn sgil diddymiad (e.e. drwy ymddiswyddo fel Aelod o'r Senedd) neu drwy gael ei ddiswyddo drwy benderfyniad y Senedd.

Cadeirio Comisiwn y Senedd

Crëodd Deddf 2006 gorff corfforaethol o'r enw Comisiwn y Senedd i roi'r eiddo, y staff a'r gwasanaethau sydd eu hangen ar y Senedd (a drafodir yn fanylach yn Rhan 6). Mae aelodaeth y Comisiwn yn cynnwys y **Llywydd a phedwar Aelod arall o'r Senedd**. Y Llywydd sy'n cadeirio cyfarfodydd Comisiwn y Senedd. Os nad oes Llywydd yn y swydd, neu os na all y Llywydd weithredu, yna gall Comisiwn y Senedd benodi un o'i aelodau eraill i lywyddu cyfarfodydd.

Cadeirio'r Pwyllgor Busnes

Mae'r Pwyllgor Busnes yn gyfrifol am drefnu busnes y Senedd. Ei rôl yw sicrhau bod trafodion y Senedd yn mynd rhagddynt yn effeithiol. Y Llywydd sy'n cadeirio'r cyfarfodydd **sy'n cael eu mynychu gan** y Trefnydd a Rheolwr Busnes o bob un o'r grwpiau gwleidyddol eraill a gynrychiolir yn y Senedd.

At y dibenion hyn, mae'r Rheolau Sefydlog yn diffinio grŵp gwleidyddol fel o leiaf dri Aelod sy'n perthyn i'r un blaid wleidyddol gofrestrdig a enillodd o leiaf un sedd yn etholiad blaenorol y Senedd. Gall tri aelod neu fwy nad ydynt yn bodloni'r meini prawf hyn hefyd ffurfio grŵp gwleidyddol os yw'r Llywydd yn fodlon bod amgylchiadau eithriadol yn berthnasol.

Swyddogaethau a phwerau'r Llywydd o dan Ddeddf 2006

Mae'r rhain yn cynnwys:

- Pŵer i amrywio dyddiad etholiad cyffredinol y Senedd hyd at fis, yn gynharach neu'n hwyrach, i ddyddiad statudol yr etholiad (adran 4(1));
- Pennu dyddiad is-etholiad os oes sedd etholaeth wag (adran 10(4));
- Gweinyddu'r llw neu'r cadarnhad i unrhyw un sy'n rhoi tystiolaeth yn nhrefodion y Senedd (adran 40(1)(b));
- Dynodi unigolyn i weithredu fel Prif Weinidog ar argymhelliad Gweinidogion Cymru os nad yw'r Prif Weinidog yn gallu gweithredu, mae wedi peidio â bod yn Aelod o'r Senedd, neu os yw'r swydd yn wag fel arall (adran 46(5));
- Argymell i'r Frenhines ddewis y Senedd ar gyfer Prif Weinidog (adran 47(4));

- Penderfynu a nodi a yw darpariaethau Bil y Senedd, ym marn y Llywydd, o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd (adran 110(3));
- Gofyniad i'w hysbysu mewn amrywiol amgylchiadau:
 - Enw unigolyn i lenwi sedd ranbarthol wag (adran 11(2));
 - Ymddiswyddiad Aelod (adran 15);
 - Os bydd Llywodraeth Cymru yn cyhoeddi cyfarwyddyd nad oes angen i unigolyn gydymffurfio â galwad i fynd i drafodion y Senedd neu gyflwyno dogfennau yn ei feddiant (adran 38(5)(a)).

6. Comisiwn y Senedd

Crëodd Deddf 2006 Gomisiwn y Senedd. Corff statudol yw hwn a grëwyd i ddarparu'r adnoddau sydd eu hangen ar y Senedd i gyflawni ei rôl yn effeithiol.

Mae **Adran 27** o Ddeddf 2006 yn darparu ar gyfer proses sefydlu, aelodaeth a swyddogaethau'r Comisiwn ac yn darparu'r staff, yr eiddo a'r gwasanaethau sydd eu hangen ar y Senedd at ei ddibenion (neu i drefnu bod y pethau hyn yn cael eu darparu iddi).

Mae **aelodaeth y Comisiwn** yn cynnwys y Llywydd a phedwar Aelod arall o'r Senedd. Yn y Chweched Senedd, y Comisiynwyr yw:

- Elin Jones AS (Cadeirydd);
- Janet Finch-Saunders AS (Ceidwadwyr Cymreig);
- Ken Skates AS (Llafur Cymru);
- Rhun Ap Iorwerth AS (Plaid Cymru); a
- Joyce Watson AS (Llafur Cymru).

Penodi Aelodau'r Comisiwn

Cyn gynted ag y bo'n rhesymol ymarferol ar ôl etholiad cyffredinol y Senedd, rhaid i'r Senedd drafod cynnig a gyflwynir gan y Pwyllgor Busnes yn cynnig enwau'r pedwar Aelod sydd i'w penodi'n aelodau o'r Comisiwn o dan y Ddeddf.

I'r graddau y mae hynny'n rhesymol ymarferol, dylai aelodau'r Comisiwn (ar wahân i'r Llywydd) fod yn perthyn i grwpiau gwleidyddol gwahanol.

Os oes pedwar neu fwy o grwpiau gwleidyddol yn y Senedd, y pedwar grŵp gwleidyddol mwyaf sy'n gyfrifol am roi gwybod i'r Pwyllgor Busnes pwy yw'r Aelod a enwebir o'i grŵp gwleidyddol.

Os oes llai na phedwar grŵp gwleidyddol yn y Senedd, rhaid i bob grŵp gwleidyddol roi gwybod i'r Pwyllgor Busnes am yr Aelod a enwebir o'i grŵp a bydd y Pwyllgor Busnes wedyn yn penderfynu ar enw unrhyw Aelod ychwanegol a fydd yn cael ei enwebu.

Os bydd gan ddau neu fwy o grwpiau gwleidyddol yr un nifer o aelodau, y Llywydd fydd yn penderfynu pa un ohonynt sydd i'w ystyried fel yr un mwyaf, gan ystyried lefel y gefnogaeth etholiadol sydd gan bob un o'r grwpiau gwleidyddol dan sylw.

Ymddiswyddo neu Ddiswyddo

Mae aelod o'r Comisiwn yn ymddiswyddo o'r Comisiwn drwy roi rhybudd ysgrifenedig i'r Clerc, ond ni all y Llywydd ymddiswyddo o'r Comisiwn.

Gall unrhyw Aelod gyflwyno cynnig sy'n cynnig y dylid diswyddo Aelod penodol (ac eithrio'r Llywydd) o'r Comisiwn. Os cytunir ar y cynnig mewn Cyfarfod Llawn, tynnir yr Aelod o'r Comisiwn ar unwaith.

Adroddiad Blynyddol a Chyllid

Ar ôl bob blwyddyn ariannol, rhaid i'r Comisiwn gyhoeddi a **gosod adroddiad gerbron y Senedd** yn ymwneud ag arfer ei swyddogaethau yn ystod y flwyddyn ariannol honno.

Rhaid i Gomisiwn y Senedd hefyd baratoi cyfrifon ar gyfer pob blwyddyn ariannol. Cyflwynir y cyfrifon i Archwilydd Cyffredinol Cymru, archwilydd allanol statudol y **rhan fwyaf o sector cyhoeddus Cymru**, i'w harchwilio a'u hardystio.

Dyletswyddau a phwerau eraill

Yn ôl **Paragraff 8 o Atodlen 2 i Ddeddf 2006**, rhaid i Gomisiwn y Senedd gymhwyso egwyddorion datblygu cynaliadwy, cyfle cyfartal a thriniaeth gyfartal o'r Gymraeg a'r Saesneg wrth arfer ei swyddogaethau.

Mae **Paragraff 5 o Atodlen 2** hefyd yn darparu pŵer i Gomisiwn y Senedd hyrwyddo ymwybyddiaeth y cyhoedd o systemau llywodraeth ddatganoledig ac etholiadau'r Senedd yng Nghymru.

Clerc y Senedd

Mae adran 26 o Ddeddf 2006 yn darparu bod yn rhaid i Gomisiwn y Senedd benodi person i fod yn Clerc y Senedd.

Y Clerc hefyd yw **Prif Weithredwr Comisiwn y Senedd**, sef yr aelod uchaf o staff Comisiwn y Senedd. Mae'n gyfrifol am sicrhau bod y Senedd, a'r chwe deg Aelod o'r Senedd, yn cael yr eiddo, y staff a'r gwasanaethau fel bod y **Senedd yn sefydliad sy'n ennyn hyder a bod ganddi enw da am ddemocratiaeth hygrych ac effeithlon**.

O dan Atodlen 2 i Ddeddf 2006, caiff Comisiwn y Senedd ddirprwyo unrhyw rai o'i swyddogaethau i'r Clerc. Felly hefyd, gall y Clerc awdurdodi unrhyw aelod arall o staff Comisiwn y Senedd i arfer swyddogaethau ar eu rhan. Os yw swydd y Clerc yn wag, neu os nad yw'r Clerc yn gallu gweithredu am unrhyw reswm, caiff unrhyw aelod arall o staff y Senedd a awdurdodir gan Gomisiwn y Senedd arfer swyddogaethau'r Clerc.

O dan adran 138 o Ddeddf 2006, y Clerc hefyd yw'r **Prif Swyddog Cyfrifyddu** ar gyfer Comisiwn y Senedd. Mae gan y swyddog cyfrifyddu gyfrifoldeb dros sicrhau bod arian y trethdalwyr yn cael ei wario'n unol â'r gyfraith ac yn unol â rheolau a gynlluniwyd i sicrhau y caiff ei wario'n briodol ac yn dryloyw.

Mae gan y Clerc hefyd nifer o swyddogaethau gweithdrefnol o dan Reolau Sefydlog y Senedd a Deddf 2006, gan gynnwys:

- Tystio i Aelodau newydd o'r Senedd sy'n tyngu llw neu'n cadarnhau teyrngarwch;
- cyhoeddi a chynnal manylion busnes arfaethedig y Senedd;
- trefnu etholiad i benodi Llywydd dros dro os na all y Llywydd a'r Dirprwy Lywydd weithredu;
- derbyn hysbysiad bod Biliau'r Senedd wedi cael Cydsyniad Brenhinol a hysbysu'r Senedd o ddyddiad y cydsyniad hwnnw;
- cyhoeddi rheolau sefydlog o bryd i'w gilydd; a
- bod y person dynodedig i'w hysbysu o dan rai amgylchiadau; megis Aelodau'r Senedd sy'n dymuno ychwanegu eu henwau at gynigion, neu os yw aelodau Comisiwn y Senedd yn dymuno ymddiswyddo.

7. Deddfau'r Senedd a'r broses ddeddfwriaethol

Beth yw Deddfau'r Senedd?

O dan **Rhan 4** o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 ('Deddf 2006'), gall y Senedd wneud deddfau o'r enw 'Deddfau'r Senedd' ym mhob maes lle mae ganddi gymhwysedd deddfwriaethol.

Mae'r model datganoli yng Nghymru yn seiliedig ar y model cadw pwerau. Mae hyn yn golygu bod gan y Senedd gymhwysedd i basio deddfau ar unrhyw fater ac eithrio'r materion hynny a gedwir yn benodol i Senedd y DU yn Neddf 2006.

Nodir cwmpas cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd yn **Adran 108A** ac **Atodlenni 7A** a **7B** o Ddeddf 2006.

Mae gan Ddeddf y Senedd yr un grym a statws cyfreithiol â Deddf Senedd y DU. Er enghraifft, yn amodol ar fod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd; gall Deddf y Senedd addasu deddfwriaeth bresennol Senedd y DU a gwneud darpariaeth newydd nad yw'n dod o dan statudau presennol.

Fodd bynnag, mae Senedd y DU **yn cadw'r hawl** i ddeddfu ar gyfer Cymru, hyd yn oed ar faterion datganoledig y mae gan y Senedd gymhwysedd deddfwriaethol drostynt. Mae hyn yn ddarostyngedig i gonfensiwn cyfansoddiadol na fydd Senedd y DU fel rheol yn gwneud hynny heb gydsyniad y Senedd. (Trafodir hyn ymhellach yn Rhan 9).

Cyflwyno Bil

O dan adran 110 o Ddeddf 2006, gall y Prif Weinidog, unrhyw un o Weinidogion Cymru, unrhyw un o Ddirprwy Weinidogion Cymru, y Cwnsler Cyffredinol neu unrhyw Aelod o'r Senedd gyflwyno Biliau yn y Senedd.

Ategir y darpariaethau statudol yn Neddf 2006 gan Reolau Sefydlog y Senedd sy'n darparu fframwaith mwy cyflawn sy'n rheoli'r broses o gyflwyno Biliau yn y Senedd. Mae'r Rheolau Sefydlog yn darparu y gellir cyflwyno Biliau drwy:

- Aelod o Lywodraeth Cymru;
- Pwyllgorau'r Senedd;
- Comisiwn y Senedd; neu

- Aelod o'r Senedd a ddewiswyd mewn proses **bleidleisio**.

Gwahanol fathau o Filiau'r Senedd

Gall Biliau'r Senedd fod yn:

- **Filiau Cyhoeddus** - ceisio newid y gyfraith fel y mae'n berthnasol i'r boblogaeth gyffredinol;
- **Biliau Preifat** - pan fo hyrwyddwr, fel arfer unigolyn neu sefydliad yn ceisio pwerau penodol sy'n fwy na'r gyfraith gyffredinol neu'n gwrthdaro â hi. Dim ond fel y mae'n berthnasol i'r hyrwyddwr penodol, yn hytrach na'r boblogaeth gyffredinol, y mae Biliau Preifat yn newid y gyfraith; neu
- **Filiau Hybrid** - Bil Cyhoeddus a gyflwynir gan aelod o Lywodraeth Cymru sy'n effeithio ar fuddiant preifat penodol unigolyn neu gorff yn wahanol i'r ffordd y mae'n effeithio ar fuddiannau preifat unigolion neu gyrff eraill yn yr un categori neu ddsbarth.

Hyd yma, mae'r holl Filiau a ystyriwyd gan y Senedd wedi bod yn Filiau Cyhoeddus.

Y weithdrefn ar gyfer cyflwyno Biliau

Mae Rheol Sefydlog 26 yn nodi'r gweithdrefnau manwl ar gyfer craffu ar Filiau Cyhoeddus yn y Senedd. Mae hyn yn cwmpasu'r weithdrefn ar gyfer y cyflwyniad cychwynnol hyd at hysbysiad o Gydsyniad Brenhinol.

Ni waeth pwy sy'n cyflwyno Bil i'r Senedd, rhaid i'r unigolyn sy'n gyfrifol am y Bil, wrth gyflwyno'r Bil neu cyn hynny, wneud datganiad yn mynegi ei farn y byddai'r darpariaethau yn y Bil o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Rhaid iddo hefyd wneud datganiad ysgrifenedig am effaith bosibl (os o gwbl) darpariaethau'r Bil ar y system gyfiawnder yng Nghymru a Lloegr, a elwir yn '**asesiad o'r effaith ar gyfiawnder**'.

Rhaid i'r Llywydd hefyd benderfynu, cyn neu wrth gyflwyno'r Bil, a yw'r Bil o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd ai peidio, yn ei farn ef, a datgan y penderfyniad hwnnw.

Rhaid cyflwyno Bil yn Gymraeg ac yn Saesneg ac eithrio yn yr achosion a ganlyn:

- os yw'r Aelod sy'n gyfrifol amdano yn datgan yn ysgrifenedig, mewn perthynas â Bil Lywodraeth, na fyddai, am resymau penodedig, yn briodol o dan yr amgylchiadau neu yn rhesymol ymarferol i'r Bil gael ei gyflwyno yn y ddwy iaith; neu

- os nad yw gwneud hynny yn cyd-fynd â phenderfyniadau a gyhoeddwyd gan y Llywydd.

Ar yr un pryd ag y mae Aelod yn cyflwyno Bil, rhaid iddo hefyd osod Memorandwm Esboniadol sy'n cynnwys gwybodaeth benodol. Mae hyn yn cynnwys y penderfyniad ynghylch cymhwysedd deddfwriaethol, amcanion polisi'r Bil, crynodeb gwrthrychol o'r hyn y bwriedir i bob darpariaeth ei wneud a'r amcangyfrifon gorau o oblygiadau costau'r Bil.

Mae Adran 111 o Ddeddf 2006 yn cynnwys darpariaethau ynghylch agweddau gweithdrefnol ar drafodion Bil yn y Senedd. Effaith y ddarpariaeth yw bod yn rhaid i Ffiliau'r Senedd fynd drwy o leiaf dri chyfnod craffu yn y Senedd:

- dadl gyffredinol a chyfle i bleidleisio ar egwyddorion cyffredinol Bil;
- cyfnod sy'n cynnwys ystyried manylion Bil a chyfle i aelodau bleidleisio ar y manylion hynny; a
- chyfnod olaf lle gellir pasio neu wrthod Bil.

Fodd bynnag, **yn ymarferol**, fel y trafodir yn fanylach isod, mae Biliau'r Senedd yn gyffredinol yn mynd drwy broses graffu pedwar cam gyda'r opsiwn o Gyfnod Adrodd ychwanegol rhwng cyfnodau 3 a 4.

*Er gwybodaeth: mae gweithdrefnau ar wahân ar waith ar gyfer ystyried Biliau brys yn y Senedd, a eglurir **yma**.

Y gofyniad am uwch-fwyafrif ar gyfer rhai deddfwriaethau

Roedd Deddf Cymru 2017 yn **diwygio** Deddf 2006 i gyflwyno'r cysyniad o 'bynciau gwarchoddedig'.

Os yw Bil Senedd yn ymwneud â phwnc gwarchoddedig, ni ellir pasio'r Bil a'i wneud yn gyfraith oni bai bod dwy ran o dair o gyfanswm nifer y seddi yn y Senedd yn pleidleisio o'i blaid ar y cam olaf. Yr enw am hyn yw 'pleidlais uwch-fwyafrif'.

Yn y cyd-destun hwn, mae Bil 'yn ymwneud â' phwnc gwarchoddedig pe bai'n addasu, neu'n rhoi pŵer i addasu unrhyw un o'r materion a ganlyn:

- a) enw'r Senedd;
- b) yr unigolion sydd â hawl i bleidleisio fel etholwyr mewn etholiad ar gyfer aelodaeth o'r Senedd;
- c) y system ar gyfer ethol Aelodau o'r Senedd;
- d) manylion am etholaethau, rhanbarthau neu unrhyw ardal etholiadol

gyfatebol neu eu nifer;

- e) nifer yr Aelodau i'w hethol ar gyfer pob etholaeth, rhanbarth neu ardal etholiadol gyfatebol; a
- f) nifer yr unigolion a gaiff fod yn Weinidogion Cymru a benodir o dan adran 48 o Ddeddf 2006 neu'n Ddirprwy Weinidogion Cymru.

Mae'r Llywydd **yn gyfrifol yn y lle cyntaf** am benderfynu a yw Bil yn ymwneud â phwnc gwarchoddedig. Fodd bynnag, caiff y Cwnsler Cyffredinol neu Dwrnai Cyffredinol y DU **atgyfeirio'r cwestiwn i'r Goruchaf Lys** am benderfyniad cyn pen pedair wythnos ar ôl gwrthod neu dderbyn Bil, yn dibynnu ar yr amgylchiadau.

Y broses ddeddfwriaethol

Cyn y gall y Senedd ystyried Bil, rhaid ei gyflwyno'n ffurfiol i'r Senedd. Yn ymarferol, mae hyn yn golygu bod y Bil wedi'i osod gyda swyddogion yn Swyddfa Gyflwyno'r Senedd sy'n trefnu i'r Bil gael ei gyhoeddi ar wefan y Senedd.

↓ Cyfnod 1: Ystyried yr Egwyddorion Cyffredinol

Mae'r cyfnod hwn yn cynnwys ystyried egwyddorion cyffredinol Bil gan o leiaf un o bwyllgorau'r Senedd, ac yna dadl a phleidlais yn y Senedd.

Mae'r pwyllgor yn canolbwyntio ar brif ddibenion y Bil. Gall y pwyllgor hefyd wahodd sylwadau gan y rheini sydd â diddordeb, a gall ofyn am dystiolaeth ysgrifenedig a llafar er mwyn llywio ei waith.

Unwaith y bydd y pwyllgor wedi cyflwyno adroddiad, gofynnir i'r Senedd drafod egwyddorion cyffredinol y Bil, sef y 'ddadl Cyfnod 1', a phleidleisio ar yr egwyddorion hyn.

Os bydd y Senedd yn pleidleisio o blaid egwyddorion cyffredinol y Bil, bydd y Bil yn symud ymlaen i Gyfnod 2.

↓ Cyfnod 2: Ystyriaeth fanwl gan y Pwyllgor (cyfnod diwygio)

Mae'r cyfnod hwn yn cynnwys ystyried Bil yn fanwl a gwelliannau arfaethedig yr Aelodau gan bwyllgor.

Gall unrhyw Aelod o'r Senedd gyflwyno gwelliannau i Fil ac nid oes terfyn ar nifer y gwelliannau y gellir eu cyflwyno. Fodd bynnag, dim ond aelodau pwyllgor all bleidleisio ar welliannau. Daw'r cyfnod hwn i ben pan fydd yr holl welliannau wedi'u

hystyried.

Mewn rhai achosion, byddai Biliau arfaethedig, pe cânt eu pasio, yn arwain at fwy o wariant yn cael ei godi ar Gronfa Cyfunol Cymru neu'n arwain at ofynion cyllido newydd o'r gronfa. Oherwydd hyn, mae'r Llywydd yn penderfynu ym mhob achos a oes angen penderfyniad ariannol, gan roi cyfle i'r Senedd bleidleisio ar unrhyw wariant ychwanegol.

Ni ellir cynnal trafodion Cyfnod 2 hyd nes bod y Senedd yn cytuno ar benderfyniad ariannol. Os na chytunir ar benderfyniad ariannol cyn pen chwe mis ar ôl i'r Senedd gytuno ar egwyddorion cyffredinol Bil yng Nghyfnod 1, bydd y Bil yn methu.

↓ Cyfnod 3: Ystyried Bil yn y Cyfarfod Llawn (cyfnod diwygio)

Mae'r cyfnod hwn yn dilyn cwblhau Cyfnod 2 ac mae'n cynnwys ystyriaeth fanwl, gan y Senedd gyfan, o'r Bil ac unrhyw welliannau a gynigir gan Aelodau o'r Senedd.

Gall unrhyw Aelod gyflwyno gwelliannau i Fil, ond gall y Llywydd benderfynu pa welliannau a gaiff eu hystyried gan y Senedd.

Mae Cyfnod 3 ar ben pan fydd y gwelliant olaf wedi'i waredu neu pan fernir bod yr adran neu'r atodlen olaf wedi'i derbyn, pa un bynnag yw'r olaf.

↓ Cyfnodau diwygio eraill

Os yw'r Senedd yn dymuno, gall hefyd ystyried Bil yn y Cyfnod Adrodd a'r Cyfnod Adrodd Pellach.

Mae gwelliannau a ystyrir yn ystod y Cyfnod Adrodd yn ddarostyngedig i'r un prosesau a gweithdrefnau â gwelliannau a ystyrir yn ystod trafodion Cyfnod 3.

↓ Cyfnod 4: Y cyfnod terfynol

Dyma'r cam olaf yn y broses a daw ar ôl cwblhau Cyfnod 3 (neu'r cyfnod diwygio terfynol, fel sy'n berthnasol). Yn y Cyfnod hwn, mae'r Senedd yn pleidleisio ar gynnig i basio testun terfynol y Bil.

Ar ôl cwblhau trafodion Cyfnod 3 (neu'r Cyfnod Adrodd), gellir cyflwyno cynnig i basio'r Bil. Ni chaniateir ystyried cynnig o'r fath tan o leiaf bum diwrnod gwaith ar ôl cwblhau Cyfnod 3 (neu'r Cyfnod Adrodd, fel sy'n berthnasol). Fel arall, gyda chytundeb y Llywydd, gellir cynnig bod y Bil yn cael ei basio ar unwaith.

Os caiff Bil ei basio gan y Senedd, mae cyfnod o bedair wythnos lle mae'r canlynol yn digwydd:

- gall y Cwnsler Cyffredinol neu'r Twrnai Cyffredinol atgyfeirio'r cwestiwn o ran a yw'r Bil, neu unrhyw ddarpariaeth ynddo, yn dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, i'r Goruchaf Lys am benderfyniad; a
- gall yr Ysgrifennydd Gwladol **wneud gorchymyn** yn gwahardd y Bil rhag cael ei anfon am Gydsyniad Brenhinol ar seiliau penodol (megis credu y byddai darpariaethau'r Bil yn cael effaith andwyol ar y gyfraith fel y mae'n gweithredu yn Lloegr).

Os na cheir her, bydd y **Llywydd yn cyflwyno'r** Bil am Gydsyniad Brenhinol gan y Frenhines yn y Cyfrin Gyngor. Mae Bil yn derbyn Cydsyniad Brenhinol pan fydd Breinlythyrau (math o offeryn cyfreithiol) o dan y Sêl Cymreig, wedi'u llofnodi â llaw y Frenhines ei hun, yn cael eu hysbysu i glerc y Senedd.

Biliau Aelod

O bryd i'w gilydd, rhaid i'r Llywydd gynnal pleidlais i benderfynu ar enw Aelod, heblaw aelod o Lywodraeth Cymru, sydd am gyflwyno Bil Aelod.

Rhaid i'r Llywydd gynnwys yn y bleidlais enwau'r holl Aelodau sydd wedi gwneud cais i gael eu cynnwys ac sydd wedi cyflwyno gwybodaeth cyn y bleidlais, sef teitl arfaethedig y Bil a'i amcanion polisi arfaethedig.

Os bydd yn llwyddiannus mewn pleidlais, rhaid i'r Aelod ofyn am ganiatâd y Senedd i gyflwyno'r Bil. Gall yr Aelod gyflwyno cynnig yn gofyn am gydsyniad o'r fath cyn pen 25 diwrnod gwaith ar ôl y bleidlais a rhaid iddo gynnwys Memorandwm Esboniadol sy'n nodi:

- i)** teitl arfaethedig y Bil;
- ii)** amcanion polisi arfaethedig y Bil;
- iii)** manylion am unrhyw gefnogaeth a gafwyd i'r Bil, gan gynnwys manylion am unrhyw ymgynghori a wnaed; ac
- iv)** asesiad cychwynnol o unrhyw gostau a/neu arbedion sy'n deillio o'r Bil.

Yn y Pedwerydd Cynulliad arweiniodd y broses hon at **Ddeddf Lefelau Staff Nyrsio (Cymru) 2016**, a **Deddf Cartrefi Symudol (Cymru) 2013**.

8. Is-ddeddfwriaeth

Caiff y **rhan fwyaf** o gyfraith gyhoeddus gyffredinol y Deyrnas Unedig eu gwneud drwy is-ddeddfwriaeth. Dyma ddeddfwriaeth a wneir gan unigolyn neu gorff o dan bwerau a roddir iddynt gan ddeddfwriaeth sylfaenol.

Yng Nghymru, **gwneir is-ddeddfwriaeth yn gyffredinol gan Weinidogion Cymru** o dan bwerau a roddir iddynt drwy ddeddfau galluogi, megis Deddfau'r Senedd, Deddfau Senedd y DU neu Fesurau'r Cynulliad.

Er bod Deddfau'r Senedd a Deddfau Seneddol yn darparu fframwaith ar gyfer cyfreithiau, yn aml mae llawer o'r manylion yn cael eu hychwanegu wedyn drwy is-ddeddfwriaeth. Gellir ei defnyddio i roi cnawd, diweddarau a diwygio deddfwriaeth sylfaenol heb i'r Senedd neu Senedd y DU orfod pasio Deddf newydd bob tro.

Cyfeirir at is-ddeddfwriaeth fel **deddfwriaeth ddirprwyedig** hefyd, am fod y ddeddf alluogi yn dirprwyo'r pŵer i wneud is-ddeddfwriaeth.

Diffinnir is-ddeddfwriaeth yn **Atodlen 1 i Ddeddf Deddfwriaeth (Cymru) 2019** fel:

[...] rheoliadau, gorchmynion, rheolau, Gorchmynion yn y Cyfrin Gyngor, cynlluniau, gwarantau, isddeddfau ac offerynnau eraill a wneir o dan Deddf y Senedd, Mesur y Senedd, Deddf gan Senedd y Deyrnas Unedig, neu deddfwriaeth uniongyrchol UE a ddargedwir

Yn ymarferol, mae'r mwyafrif o is-ddeddfwriaeth yn cael ei gwneud gan ddefnyddio math o ddeddfwriaeth a elwir yn '**Offeryn Statudol**'.

Gweithdrefn y Senedd ar Offerynnau Statudol

Mae **Deddf Offerynnau Statudol 1946** yn sefydlu rhywfaint o unffurfiaeth yn y ffordd y mae gwahanol fathau o is-ddeddfwriaeth yn cael eu gwneud a sut y mae seneddau'r DU yn craffu arnynt.

Mae llawer o Offerynnau Statudol yn destun gwaith craffu gan y Senedd neu Senedd y DU. Pan wneir is-ddeddfwriaeth fel offeryn statudol, mae'r rheolau a'r gweithdrefnau seneddol a nodir yn y Ddeddf Offerynnau Statudol yn berthnasol i'r ddeddfwriaeth honno. Mae'r darn galluogi o ddeddfwriaeth sylfaenol yn nodi lefel y rheolaeth seneddol sydd i'w rhoi i Reol Sefydlog benodol.

Gellir neilltuo Offerynnau Statudol sy'n destun gwaith craffu seneddol i un o'r mathau a ganlyn o weithdrefn graffu, a thrafodir pob un ohonynt yn fanylach isod:

- Gweithdrefn penderfyniad negyddol;
- Gweithdrefn penderfyniad cadarnhaol; a
- Gweithdrefn gryfach (gwell neu uwchgadarnhaol).

Y weithdrefn negyddol

Mae'r **rhan fwyaf** o'r is-ddeddfwriaeth a wneir gan Weinidogion Cymru yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol.

Mae is-ddeddfwriaeth sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol yn dod yn gyfraith ar ddyddiad penodol, sydd fel arfer wedi'i chynnwys yn nhestun rhagarweiniol yr Offeryn Statudol. Mae'n parhau i fod yn gyfraith oni bai bod y Senedd yn gwrthwynebu drwy basio cynnig yn penderfynu y dylid ddirymu'r Offeryn Statudol, neu ei fod yn cael ei ddatgan yn anghyfreithlon gan y llysoedd.

Sut mae'r broses yn gweithio?

- Mae'r Offeryn Statudol perthnasol yn cael ei 'wneud' (ei gymeradwyo'n ffurfiol) gan Weinidogion Cymru yn gyntaf;
- Yna caiff ei osod gerbron y Senedd a rhaid iddo fod â Memorandwm Esboniadol sy'n cynnwys, os yw'n berthnasol, unrhyw Asesiad Effaith Rheoleiddiol a baratoir mewn perthynas â'r Offeryn Statudol hwnnw;
- Dylai'r Offeryn Statudol gael ei osod gerbron y Senedd o leiaf 21 diwrnod cyn iddo ddod i rym (trafodir ymhellach isod);
- Cyn pen 40 diwrnod ar ôl gosod yr Offeryn Statudol perthnasol, gall unrhyw Aelod gyflwyno cynnig na ellir ei newid yn galw ar y Senedd i benderfynu bod yr offeryn yn cael ei ddirymu;
- Os bydd y Senedd yn pleidleisio i ddirymu'r Offeryn Statudol, ni fydd ganddo effaith gyfreithiol mwyach.

Y weithdrefn gadarnhaol

Mae darnau mwy sylweddol a phwysig o is-ddeddfwriaeth a wneir gan offeryn statudol yn destun mwy o reolaeth nag offerynnau negyddol.

Mae angen cymeradwyaeth weithredol y Senedd ar offerynnau statudol sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad cadarnhaol cyn y gellir eu gwneud neu ddod i rym fel cyfraith.

Pan fo Offeryn Statudol yn destun penderfyniad cadarnhaol:

- Mae'r Offeryn Statudol yn cael ei osod gerbron y Senedd gyntaf, fel arfer ar ffurf ddrafft. Rhaid iddo fod â Memorandwm Esboniadol sy'n cynnwys, os yw'n berthnasol, unrhyw Asesiad Effaith Rheoleiddiol a baratoir mewn perthynas â'r Offeryn Statudol hwnnw;
- Wedi hynny, gall unrhyw aelod o Lywodraeth Cymru gyflwyno cynnig na ellir ei newid yn galw ar y Senedd i gymeradwyo'r Offeryn Statudol;
- Fodd bynnag, ni ellir ystyried cynnig o'r fath yn y Cyfarfod Llawn tan y cynharaf o'r canlynol:
 - mae pwyllgor materion deddfwriaethol cyfrifol y Senedd (y **Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ar hyn o bryd**) wedi adrodd ar yr Offeryn Statudol drafft;
ac
 - mae unrhyw un o bwyllgorau eraill y Senedd wedi adrodd ar yr Offeryn Statudol ar ôl rhoi gwybod i Lywodraeth Cymru o'i fwriad i wneud hynny;
neu
 - mae o leiaf 20 diwrnod wedi mynd heibio ers gosod yr Offeryn Statudol.
- Os bydd y Senedd yn pleidleisio i gymeradwyo'r Offeryn Statudol, yna gall Gweinidogion Cymru wneud yr Offeryn Statudol, a/neu gall ddod i rym neu barhau mewn grym, fel sy'n berthnasol.

Y weithdrefn uwchgadarnhaol

Mae'r weithdrefn uwchgadarnhaol, neu'r 'weithdrefn fanylach' yn darparu ar gyfer lefel uwch fyth o graffu seneddol na'r weithdrefn gadarnhaol.

Mae'r weithdrefn hon yn cael ei chadw ar gyfer cyfran fach o is-ddeddfwriaeth. Yn gyffredinol mae'n ofynnol o dan ddeddfau galluogi i gymeradwyo deddfwriaeth sy'n dirprwyo pwerau gweithredol eang drwy reoliad.

Er nad oes gweithdrefn fanylach unffurf wedi'i gorfodi o dan y Ddeddf Offeryn Statudol neu Reolau Sefydlog y Senedd, gall mesurau gynnwys:

- gosod gofyniad ar Weinidogion Cymru i osod drafft gerbron y Senedd am gyfnod estynedig o amser (fel arfer am gyfnod o 60 diwrnod);
- ystyried sylwadau a wnaed gan y Senedd a'i phwyllgorau neu sefydliadau a rhanddeiliaid eraill yn ystod y cyfnod hwnnw; ac
- ystyried a ddylid, yn sgil sylwadau o'r fath, diwygio'r drafft terfynol sy'n cael ei osod gerbron y Senedd i'w gymeradwyo.

Mae'r darnau a ganlyn o ddeddfwriaeth yn cynnwys enghreifftiau o ofynion gweithdrefnol manylach cyn y gall Gweinidogion Cymru wneud rhai mathau o is-ddeddfwriaeth:

- **Ddeddf Cyrff Cyhoeddus 2011:** O dan Adran 13, mae gan Weinidogion Cymru bwerau eang i addasu swyddogaethau gwahanol gyrff amgylcheddol ac amaethyddol drwy 'orchymyn' (math o is-ddeddfwriaeth).
- Mae'r pŵer i wneud gorchymyn yn ddarostyngedig i ymgynghoriad o leiaf 12 wythnos a rhaid gosod gorchymyn drafft, ynghyd â dogfen esboniadol, gerbron y Senedd am o leiaf 40 diwrnod cyn y gellir gwneud gorchymyn.
- **Mesur Llywodraeth Leol (Cymru) 2009:** Mae Adran 31 o'r Mesur yn grymuso Gweinidogion Cymru i addasu neu eithrio cymhwyso cyfreithiau sy'n berthnasol i awdurdodau drwy orchymyn mewn rhai amgylchiadau.
- Fel amddiffyniad, mae Adran 32 yn gosod gofynion ymgynghori ar Weinidogion Cymru, gofyniad i osod gorchymyn drafft gerbron y Senedd am 60 diwrnod, ystyried sylwadau a geir ac egluro newidiadau a wnaed i'r gorchymyn o ganlyniad i sylwadau o'r fath.

Gweithdrefnau eraill

Dim gweithdrefn -

Nid yw rhai offerynnau statudol yn ddarostyngedig i unrhyw weithdrefn Senedd ffurfiol o gwbl. Er bod yn rhaid gosod rhai o'r Offerynnau Statudol hyn gerbron y Senedd, nid oes angen i eraill wneud hynny. Er enghraifft, nid yw deddfwriaeth sy'n pennu dyddiad pan ddaw deddfwriaeth sylfaenol i rym (a elwir yn 'orchmynion cychwyn') yn ddarostyngedig i unrhyw weithdrefn ffurfiol ac nid oes angen eu gosod gerbron y Senedd.

**Rheoliadau
a wnaed yn
gadarnhaol -**

Mae'r rheoliadau a wnaed yn gadarnhaol yn amrywiad o'r 'weithdrefn penderfyniad cadarnhaol'. O dan y weithdrefn hon, gosodir yr Offeryn Statudol ar ôl cael ei wneud gan Weinidogion ac mae'n gyfraith ar unwaith, ond efallai na fydd o reidrwydd yn dod i rym ar unwaith. Fodd bynnag, ni all yr Offeryn Statudol aros yn gyfraith oni bai ei fod yn cael ei gymeradwyo gan y Senedd o fewn cyfnod penodol o amser (28 neu 40 diwrnod fel arfer). Defnyddiwyd y weithdrefn hon yn helaeth gan y Senedd i gymeradwyo amrywiol **Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru)**.

Gwaith craffu pwyllgorau ar Offerynnau Statudol

Mae'r ffordd y mae'r Senedd yn ymdrin ag Offerynnau Statudol wedi'i nodi o dan **Reol Sefydlog 21**.

Mae'n nodi swyddogaethau allweddol pwyllgorau'r Senedd y mae'n rhaid iddynt ystyried ac adrodd ar yr holl offerynnau statudol drafft perthnasol a osodir yn y Senedd (y 'Pwyllgor Cyfrifol'). Y Pwyllgor Cyfrifol yn y Chweched Senedd yw'r **Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**.

Yn fras, mae'r Pwyllgor Cyfrifol yn cynnal dau ymarfer mewn perthynas ag Offerynnau Statudol:

- **Craffu technegol** - sy'n orfodol; a
- **Chraffu ar sail rhinweddau** - sy'n ddewisol.

Materion technegol

O dan Reol Sefydlog 21.2, rhaid i'r Pwyllgor Cyfrifol gynnal gwaith craffu technegol ar Offerynnau Statudol. Mae hyn yn gofyn iddo ystyried yr holl Offerynnau Statudol neu'r Offerynnau Statudol drafft perthnasol a osodir yn y Senedd a chyflwyno adroddiad ar p'un a ddylai'r Senedd roi sylw arbennig i'r offeryn ar sail unrhyw un o'r canlynol:

- yr ymddengys bod amheuaeth a yw'n 'intra vires' (h.y. o fewn cymhwysedd Gweinidogion Cymru);
 - yr ymddengys ei fod yn gwneud defnydd anarferol neu annisgwyl o'r pwerau a roddwyd gan y deddfiad y mae wedi'i wneud neu y mae i'w wneud oddi tano;
 - bod y deddfiad sy'n rhoi'r pŵer i'w wneud yn cynnwys darpariaethau penodol
-

sy'n ei eithrio rhag cael ei herio yn y llysoedd;

- yr ymddengys bod iddo effaith ôl-weithredol lle nad yw'r deddfiad sy'n awdurdodi yn rhoi awdurdod pendant ar gyfer hyn;
- bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol;
- yr ymddengys bod y gwaith drafftio yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol;
- yr ymddengys bod anghysondebau rhwng ystyr y testun Cymraeg a'r testun Saesneg;
- y defnyddir iaith ryw-benodol;
- nad yw wedi'i wneud neu i'w wneud yn Gymraeg ac yn Saesneg;
- yr ymddengys bod oedi na ellir ei gyfiawnhau wedi bod wrth ei gyhoeddi neu wrth ei osod gerbron y Senedd; neu
- yr ymddengys bod oedi na ellir ei gyfiawnhau wedi bod wrth anfon hysbysiad o dan adran 4(1) o **Ddeddf Offerynnau Statudol 1946** (fel y'i haddaswyd).

Mae cynghorwyr cyfreithiol i'r Pwyllgor Cyfrifol yn ystyried yr holl Offerynnau Statudol perthnasol yn erbyn y seiliau hyn ac yn paratoi adroddiadau drafft unigol ar gyfer pob un gan nodi unrhyw faterion technegol sy'n codi ('adroddiad drafft'). Mae aelodau'r Pwyllgor Cyfrifol yn cael adroddiadau drafft cyn cyfarfodydd pwyllgor. Yn eu cyfarfodydd, nodir yr holl bwyntiau adrodd technegol a gall y Pwyllgor benderfynu nodi'r pwyntiau, ceisio eglurhad gan Lywodraeth Cymru neu gymryd camau dilynol eraill. Ar ôl cymeradwyo adroddiad drafft, daw'n adroddiad pwyllgor.

Craffu ar sail rhinweddau

Mae Rheol Sefydlog 21.3 yn rhoi disgrisiwn i'r Pwyllgor Cyfrifol ymgymryd â 'chraffu ar sail rhinweddau'. Mae hyn yn cynnwys ystyried materion sy'n debygol o fod o ddiddordeb i'r Senedd, megis offeryn statudol nad yw'n gweithredu polisi yn y ffordd a nodwyd neu yr ystyrir ei fod yn wleidyddol gynhennus neu arwyddocaol. Gall y Pwyllgor Cyfrifol roi gwybod am 'bwyntiau rhinweddau' o'r fath ar gyfer Offeryn Statudol ar y seiliau a ganlyn:

- ei fod yn codi tâl ar Gronfa Gyfunol Cymru neu'n cynnwys darpariaethau sy'n ei gwneud yn ofynnol i daliadau gael eu gwneud i'r Gronfa honno neu i unrhyw ran o'r llywodraeth neu i unrhyw awdurdod lleol neu gyhoeddus

yn gydnabyddiaeth am unrhyw drwydded neu gydsyniad neu am unrhyw wasanaethau sydd i'w rhoi, neu ei fod yn rhagnodi swm unrhyw dâl neu daliad o'r fath;

- ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd
- ei fod yn amhriodol oherwydd newid yn yr amgylchiadau ers i'r deddfiad y mae wedi'i wneud neu y mae i'w wneud oddi tano gael ei basio neu ei wneud ei hun; neu
- nad yw'n gwireddu ei amcanion polisi yn berffaith.

Ymdrin ag Offerynnau Statudol gweithdrefn negyddol

Rhaid i'r Pwyllgor Cyfrifol wneud unrhyw adroddiad o dan Reolau Sefydlog 21.2 (pwyntiau adrodd technegol gorfodol) a 21.3 (pwyntiau adrodd o ran rhinweddau dewisol) cyn pen 20 diwrnod ar ôl i'r offeryn neu'r drafft gael ei osod yn y Senedd (ac eithrio diwrnodau pan fydd y Senedd ar doriad am fwy na phedwar diwrnod).

Mae hyn er mwyn rhoi digon o amser i'r Senedd a Llywodraeth Cymru ystyried adroddiadau'r Pwyllgor cyn y bwriedir i'r offeryn statudol ddod i rym.

Mae offerynnau negyddol yn dod yn gyfraith ac yn parhau i fod yn gyfraith oni bai bod cynnig dirymu yn cael ei basio gan y Senedd. Felly, mae gosod adroddiadau Pwyllgor Cyfrifol yn amserol yn gwneud y Senedd yn ymwybodol o bwyntiau adrodd a nodwyd gan y Pwyllgor ac yn rhoi cyfle i unrhyw Aelod o'r Senedd gyflwyno cynnig dirymu.

Yn ôl y confensiwn, dylid gosod offerynnau statudol gerbron y Senedd o leiaf 21 diwrnod cyn dod i rym. Gelwir hyn yn rheol 21 diwrnod. Os na chyflawnir hyn (a elwir yn 'torri'r rheol 21 diwrnod'), rhaid i Weinidogion Cymru hysbysu'r Llywydd o'r ffaith hon pan fydd yr Offeryn Statudol wedi'i osod ac egluro'r rhesymau pam y digwyddodd. Mae cofnod o'r hysbysiadau hyn ar gael [yma](#).

Ymdrin ag Offerynnau Statudol gweithdrefn gadarnhaol

Yn yr un modd ag offerynnau negyddol, ni ellir ystyried cynigion i gymeradwyo offerynnau statudol gweithdrefn gadarnhaol yn y Cyfarfod Llawn hyd nes bod y Pwyllgor Cyfrifol neu unrhyw bwyllgor arall wedi adrodd ar yr offeryn drafft, neu o leiaf 20 diwrnod wedi mynd heibio ers gosod yr offeryn - pa un bynnag sydd gyntaf.

Os bydd pwyllgor heblaw'r Pwyllgor Cyfrifol yn bwriadu cyflwyno adroddiad ar offeryn, rhaid iddo roi gwybod i Lywodraeth Cymru o'i fwriad i wneud hynny o fewn 7 diwrnod ar ôl gosod yr Offeryn Statudol.

O ystyried y gall Llywodraeth Cymru gyflwyno cynnig i gymeradwyo Offeryn Statudol neu Offeryn Statudol drafft penderfyniad cadarnhaol ar ôl 20 diwrnod, rhaid i'r Pwyllgor Cyfrifol adrodd o fewn y cyfnod hwn i sicrhau y gellir ystyried ei bwyntiau adrodd a'i safbwyntiau pan fydd yr Offeryn Statudol yn cael ei drafod yn y Cyfarfod Llawn cyn pleidlais.

Adnoddau pellach ar is-ddeddfwriaeth

Mae rhagor o wybodaeth am Offerynnau Statudol ar gael ar y gwefannau a ganlyn:

- Caiff Offerynnau Statudol Cymru eu cyhoeddi ar **dudalennau is-ddeddfwriaeth** gwefan y Senedd cyn gynted ag y cânt eu gosod.
- Mae **gwefan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad** yn cynnwys adrannau sy'n egluro ei swyddogaethau craffu mewn perthynas ag Offerynnau Statudol.
- Mae pob Offeryn Statudol a gyhoeddwyd yn y DU ers 1987 ar gael ar **legislation.gov.uk**.

9. Cynigion Cydsyniad Deddfwriaethol

Pan fydd Senedd y DU yn dymuno deddfu ar bwnc sydd eisoes wedi'i ddatganoli i'r Senedd, Senedd yr Alban neu Gynulliad Gogledd Iwerddon, yn ôl y confensiwn, mae gofyn iddi gael cydsyniad y ddeddfwrfa ddatganoledig berthnasol ymlaen llaw. Rhoddir cydsyniad o'r fath drwy Cynigion Cydsyniad Deddfwriaethol.

Cefndir: 'Confensiwn Sewel'

Gelwir y confensiwn cydsyniad deddfwriaethol sy'n darparu na fydd Senedd y DU fel rheol yn deddfu mewn meysydd polisi datganoledig heb gydsyniad datganoledig, yn 'Confensiwn Sewel'.

Fe'i galwyd ar ôl yr Arglwydd Sewel, a oedd yn Weinidog Gwladol yn Swyddfa'r Alban yn ystod hynt yr hyn a ddaeth yn **Ddeddf yr Alban 1998**. Yn ystod cyfnod Pwyllgor y Bil, **dywedodd yr Arglwydd Sewel** fod y Llywodraeth yn disgwyl:

[...] convention to be established that Westminster would not normally legislate with regard to matters within the competence of the Scottish parliament without the consent of that parliament.

Yn wreiddiol yn ymgorffori'r confensiwn hwn yn ymarferol, mae **Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth** y cytunwyd arno rhwng Llywodraeth y DU a deddfwrfeydd datganoledig yn 2001, ac a gafodd ei ddiweddarau wedi hynny yn 2012, yn nodi:

The United Kingdom Parliament retains authority to legislate on any issue, whether devolved or not. It is ultimately for Parliament to decide what use to make of that power. However, the UK Government will proceed in accordance with the convention that the UK Parliament would not normally legislate with regard to devolved matters except with the agreement of the devolved legislature. The devolved administrations will be responsible for seeking such agreement as may be required for this purpose on an approach from the UK Government.

Pan gynlluniodd Llywodraeth y DU wedi hynny i basio bil o fewn cymhwysedd datganoledig yr Alban, gofynnodd am gydsyniad Senedd yr Alban i gynnwys darpariaethau o'r fath.

Wedi hynny, paratôdd Llywodraeth yr Alban Femoranda Sewel yn nodi amcanion y Bil ac fel arfer yn nodi a ddylai'r Senedd gydsynio i'r darpariaethau arfaethedig. Yna trafodwyd y Bil a phleidleisiodd Senedd yr Alban ar 'Gynnig Sewel' i naill ai roi neu wrthod cydsyniad.

Ers 30 Tachwedd 2005, yn sgil newid terminoleg daeth cynigion Sewel yn ‘Cynigion Cydsyniad Deddfwriaethol’, a disodlwyd ‘Memoranda Sewel’ gyda ‘Memoranda Cydsyniad Deddfwriaethol’.

Cynigion Cydsyniad Deddfwriaethol a’r Senedd

Ers i’r Cynulliad ar y pryd gaffael pwerau deddfwriaethol sylfaenol o dan Ddeddf 2006, mae egwyddorion cydsyniad deddfwriaethol wedi’u hymestyn i Gymru.

Diwygiodd Deddf Cymru 2017 Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 i roi confensiwn Sewel ar sail statudol. Mae **Adran 107(5)** Deddf 2006 yn cydnabod nad yw pŵer y Senedd i wneud Deddfau yn y Senedd yn effeithio ar bŵer Senedd y DU i ddeddfu ar gyfer Cymru, ond mae’n nodi:

[...] it is recognised that the Parliament of the United Kingdom will not normally legislate with regard to devolved matters without the consent of the Senedd.

Mae Nodyn Cyfarwyddyd Llywodraeth y DU ar Ddatganoli ar **ddeddfwriaeth sylfaenol sy’n effeithio ar Gymru ar ôl datganoli** yn pwysleisio pa mor bwysig yw cynnal deialog rhwng adrannau Whitehall a Llywodraeth Cymru wrth ffurfio cynigion deddfwriaethol. Mae’n nodi’r canlynol:

As early as possible in policy development, UK government departmental Bill teams should contact the Wales Office to seek initial advice before engaging with the Welsh Government on any Welsh devolution issues relating to a Bill. Departmental Bill teams should develop close working relationships with the Welsh Government on any specific areas of devolved policy relating to those Bills, and ensure timely sharing of information from an early stage in the legislative process. The Wales Office advises and supports departments in doing this.

Pryd mae angen memorandwm cydsyniad deddfwriaethol?

Mae **Rheol Sefydlog 29** yn nodi sut mae’r Senedd yn ymdrin â chydsyniad mewn perthynas â Biliau Seneddol y DU.

Mae’r gweithdrefnau o dan Reol Sefydlog 29 yn ymwneud ag unrhyw ‘**Fil Perthnasol**’. Diffinnir hwn fel Bil sy’n cael ei ystyried yn Senedd y DU sy’n gwneud darpariaeth (**darpariaeth berthnasol**) mewn perthynas â Chymru:

- i) **at unrhyw ddiben o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd**, yn gyffredinol ac eithrio materion cysylltiedig a chanlyniadol; neu

ii) sy'n addasu cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd.

Mae'r Rheolau Sefydlog yn darparu bod yn **rhaid i aelod o Lywodraeth Cymru osod memorandwm cydsyniad deddfwriaethol gerbron y Senedd mewn perthynas â'r canlynol:**

- i) unrhyw Fil gan Lywodraeth y DU sy'n Fil perthnasol** pan y'i cyflwynir i'r Tŷ cyntaf, a hynny dim mwy na phythefnos fel rheol ar ôl ei gyflwyno;
- ii) unrhyw Fil Aelod Preifat yn Senedd y DU a oedd yn Fil perthnasol pan y'i cyflwynwyd** ac sy'n Fil perthnasol o hyd ar ôl y cyfnod diwygio cyntaf yn y Tŷ y'i cyflwynwyd ynddo, a hynny dim mwy na phythefnos fel rheol ar ôl iddo gwblhau'r cyfnod hwnnw;
- iii) unrhyw Fil a gyflwynir yn Senedd y DU sydd**, yn rhinwedd gwelliannau:
 - a) a dderbynnir; neu
 - b) a gyflwynir gan un o Weinidogion y Goron neu a gyhoeddir gydag enw un o Weinidogion y Goron yn eu cefnogi,

yn y naill Dŷ neu'r llall, yn **gwneud (neu a fyddai'n gwneud) darpariaeth berthnasol** am y tro cyntaf neu y tu hwnt i derfynau unrhyw gydsyniad a roddwyd o'r blaen gan y Senedd, a hynny dim mwy na phythefnos fel rheol ar ôl i'r gwelliannau gael eu cyflwyno neu eu derbyn.

O dan Reol Sefydlog 29.2A, rhaid i femorandwm cydsyniad deddfwriaethol hefyd gael ei osod gan unrhyw Aelod o'r Senedd, ar wahân i aelod o Lywodraeth Cymru sy'n bwriadu cyflwyno cynnig cydsyniad deddfwriaethol mewn perthynas â Bil perthnasol. Fodd bynnag, fel arfer rhaid iddynt beidio â gwneud hynny tan ar ôl i femorandwm gael ei osod gan aelod o Lywodraeth Cymru.

Pa wybodaeth y mae'n rhaid i femorandwm cydsyniad deddfwriaethol ei chynnwys?

O dan Reol Sefydlog 29.3, rhaid i femorandwm cydsyniad deddfwriaethol, ymhlith pethau eraill:

- grynhoi amcanion polisi'r Bil;
- pennu i ba raddau y mae (neu y byddai) y Bil yn gwneud darpariaeth berthnasol (diffinnir uchod); ac

- egluro a fernir ei bod yn briodol i'r ddarpariaeth honno gael ei gwneud ac iddi gael ei gwneud drwy gyfrwng y Bil.

Beth sy'n digwydd ar ôl i femorandwm cydsyniad deddfwriaethol gael ei osod?

Fel rheol rhaid i Bwyllgor Busnes y Senedd gyfeirio unrhyw femorandwm cydsyniad deddfwriaethol at un neu fwy o bwyllgorau'r Senedd i'w ystyried. Rhaid iddo hefyd sefydlu a chyhoeddi amserlen i'r pwyllgorau hynny ystyried y memorandwm a chyflwyno adroddiad arno.

- Yn ystod y Bumed Senedd, **ystyriodd** y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad 48 Memoranda Cydsyniad Deddfwriaethol a Memoranda Atodol yn ymwneud â 32 o Filiau'r DU, a lluniwyd 33 o adroddiadau.
- Ar ôl gosod memorandwm cydsyniad deddfwriaethol, gall aelod o Lywodraeth Cymru, neu unrhyw Aelod o'r Senedd sydd wedi gosod ei femorandwm cydsyniad deddfwriaethol ei hun gyflwyno **cynnig cydsyniad deddfwriaethol** yn gofyn am gytundeb y Senedd i gynnwys darpariaeth berthnasol mewn Bil perthnasol. Er nad yw'r Rheolau Sefydlog yn ei gwneud yn ofynnol cyflwyno cynnig cydsyniad, mae'r Llywydd wedi **penderfynu** na ellir dweud bod y Senedd wedi cydsynio i'r ddarpariaeth berthnasol oni bai ei bod wedi cael cyfle i bleidleisio ar gynnig.
- Os cyflwynir cynnig cydsyniad, rhaid i'r Senedd ei ystyried. Fodd bynnag, os atgyfeiriwyd memorandwm cydsyniad at bwyllgor i'w ystyried, ni ellir trafod cynnig cydsyniad hyd nes bod y pwyllgor perthnasol wedi adrodd, neu hyd nes bod y dyddiad cau ar gyfer cyflwyno adroddiadau wedi'i gyrraedd.
- Trafodir cynigion cydsyniad deddfwriaethol yn y Cyfarfod Llawn drwy ddadl, gan arwain at bleidlais a ddylid cymeradwyo neu wrthod y cynnig.

Natur gyfreithiol Confensiwn Sewel

Mae Confensiwn Sewel yn gonfensiwn gwleidyddol nad yw'n rhwymol, na ellir ei gyfiawnhau, nad yw'n arwain at rwymedigaethau y gellir eu gorfodi'n gyfreithiol.

Fel y trafodwyd uchod, cyn cael ei roi ar sylfaen statudol yn y setliadau datganoli, ymgorfforwyd y confensiwn yn y Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth rhwng y DU a llywodraethau datganoledig. Er bod y Memorandwm yn nodi ymrwymiad Llywodraeth y DU i'r confensiwn cydsyniad deddfwriaethol, nododd hefyd:

This Memorandum is a statement of political intent, and should not be interpreted as a binding agreement. It does not create legal obligations between the parties. It is intended to be binding in honour only.

Yn dilyn codeiddio Confensiwn Sewel yn gyfreithiol, ystyriwyd ei natur gyfreithiol gan y Goruchaf Lys yn [Achos Miller](#) 2017.

Er gwaethaf codeiddio statudol, ni chafodd y llys ei ddarbwylllo bod hyn wedi ei droi'n rheol y gallai'r llysoedd ei dehongli a'i gorfodi. Roedd o'r farn mai diben gosod y confensiwn ar sylfaen statudol oedd ei ymgorffori fel confensiwn.

Cymhwysodd y llys yr 'egwyddorol sefydledig' - **ni all llysoedd barn orfodi confensiynau gwleidyddol.**

Cydnabu'r Goruchaf Lys fod gan y confensiwn rôl bwysig o ran hwyluso cysylltiadau da rhwng Senedd y DU a'r deddfwrfeydd datganoledig. Dywedodd hefyd fod Confensiwn Sewel yn gweithredu fel cyfyngiad gwleidyddol ar weithgarwch Senedd y DU. Fodd bynnag, yn y pen draw, nid oedd o'r farn bod dull ei weithrediad o fewn cylch gwaith cyfansoddiadol y farnwriaeth.

Mae'n dilyn bod unrhyw gosb am fethu ag arsylwi Confensiwn Sewel yn wleidyddol, yn hytrach nag yn gyfreithiol, ei natur.

10. Ysgrifennydd Gwladol Cymru

Mae Ysgrifennydd Gwladol Cymru ('yr Ysgrifennydd Gwladol') yn aelod cabinet Llywodraeth y DU sy'n gyfrifol am gyfeiriad strategol cyffredinol Llywodraeth y DU yng Nghymru. **Nid yw'r Ysgrifennydd Gwladol yn aelod o'r Senedd na Llywodraeth Cymru.**

Cafodd y swydd ei chreu yn wreiddiol ym 1964 gan y Llywodraeth Lafur o dan y Gwir Anrh. Harold Wilson AS.

Yr Ysgrifennydd Gwladol presennol yw'r **Gwir Anrh. Simon Hart AS**, a benodwyd ar 16 Rhagfyr 2019.

Cefnogir yr Ysgrifennydd Gwladol gan yr Is-Ysgrifennydd Gwladol Seneddol, **David TC Davies AS**. Cefnogir y ddau gan Swyddfa Ysgrifennydd Gwladol Cymru, a elwir yn gyffredin yn 'Swyddfa Cymru'.

Ar y wefan mae'n datgan:

The Office of the Secretary of State for Wales supports the Welsh Secretary and the Parliamentary Under Secretary of State in promoting the best interests of Wales within a stronger United Kingdom. It ensures Welsh interests are represented at the heart of the UK government and the UK government's responsibilities are represented in Wales.

Amcanion datganedig yr Ysgrifennydd Gwladol yw:

- Hyrwyddo economi Cymru a buddiannau economaidd Cymru;
- Sicrhau bod y setliad datganoli yn parhau i ddarparu setliad clir, teg a chryf i Gymru; a
- Chynrychioli buddiannau Cymru o fewn Llywodraeth y DU, a hyrwyddo dealltwriaeth ehangach o bolisiau Llywodraeth y DU yng Nghymru.

Swyddogaethau Ysgrifennydd Gwladol Cymru

O dan Ddeddf Llywodraeth Cymru 1998, trosglwyddwyd y rhan fwyaf o swyddogaethau Ysgrifennydd Gwladol Cymru i Gynulliad Cenedlaethol Cymru.

Mae **Llawlyfr Cabinet Llywodraeth y DU yn 2011 yn nodi** bod Ysgrifennydd Gwladol Cymru yn cynrychioli buddiannau Cymru yn Llywodraeth y DU ac yn hyrwyddo amcanion Llywodraeth y DU yng Nghymru.

Mae swyddogaethau a rôl gyfredol yr Ysgrifennydd Gwladol wedi'u nodi'n fanylach yng **Nodyn Cyfarwyddyd Datganoli Rhif 4** 2005 Llywodraeth y DU. Nid yw'r ddogfen wedi'i diweddarau ers i'r Cynulliad ennill pwerau deddfu llawn yn 2011, neu ers ailenwi'r Cynulliad yn Senedd Cymru. Mae'n nodi y bydd yr Ysgrifennydd Gwladol yn:

- gweithredu fel gwarcheidwad i'r setliad datganoli yng Nghymru;
- sicrhau bod buddiannau Cymru yn cael eu hystyried yn llawn gan Lywodraeth y DU wrth wneud penderfyniadau a fydd yn effeithiol yng Nghymru;
- cynrychioli Llywodraeth y DU yng Nghymru; a
- goruchwyllo cynnydd deddfwriaeth sylfaenol drwy Senedd y DU sy'n gwneud darpariaeth ar wahân i Gymru.

Ysgrifennydd Gwladol Cymru ac Etholiadau

Rhoddodd Deddf 2006 bwerau penodol i'r Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas ag etholiadau'r Cynulliad ar y pryd. O dan Ddeddf wreiddiol 2006, gallai'r Ysgrifennydd Gwladol amrywio dyddiad etholiadau cyffredinol ac eithriadol y Cynulliad a gwneud darpariaethau ynghylch cynnal etholiadau o'r fath.

Cafodd y pwerau hyn eu datganoli o dan Ddeddf Cymru 2017. Y Llywydd sydd â'r pŵer i amrywio dyddiadau etholiad erbyn hyn, ac mae gan Weinidogion Cymru bwerau i wneud darpariaethau ynghylch etholiadau drwy orchymyn.

O dan Adran 13A o Ddeddf 2006 (a fewnosodwyd o dan Ddeddf Cymru 2017), gall yr Ysgrifennydd Gwladol wneud darpariaeth i gyfuno'r canlyniadau yn etholiadau cyffredinol ac eithriadol y Senedd gyda'r canlyniadau mewn rhai etholiadau Seneddol yn y DU. Ond rhaid i'r Ysgrifennydd Gwladol sicrhau cytundeb Gweinidogion Cymru cyn gwneud unrhyw reoliadau o'r fath.

Deiliaid swyddi blaenorol

Enw	Plaid	Tymor
Y Gwir Anrh. Alun Cairns AS	Ceidwadwyr	Mawrth 2016 - Tachwedd 2019
Y Gwir Anrh. Stephen Crabb AS	Ceidwadwyr	Gorffennaf 2014 - Mawrth 2016
Y Gwir Anrh. David Jones AS	Ceidwadwyr	Medi 2012 - Gorffennaf 2014
Y Gwir Anrh. Cheryl Gillan AS	Ceidwadwyr	Mai 2010 - Medi 2012
Y Gwir Anrh. Peter Hain AS	Llafur	Mehefin 2009 - Mai 2010
Y Gwir Anrh. Paul Murphy AS	Llafur	Ionawr 2008 - Mehefin 2009
Y Gwir Anrh. Peter Hain AS	Llafur	Hydref 2002 - Ionawr 2008
Y Gwir Anrh. Paul Murphy AS	Llafur	Gorffennaf 1999 - Hydref 2002
Y Gwir Anrh. Alun Michael AS	Llafur	Hydref 1998 - Gorffennaf 1999
Y Gwir Anrh. Ron Davies AS	Llafur	Mai 1997 - Hydref 1998
Y Gwir Anrh. William Hague AS	Ceidwadwyr	Gorffennaf 1995 - Mai 1997
Y Gwir Anrh. John Redwood AS	Ceidwadwyr	Mai 1993 - Mehefin 1995
Y Gwir Anrh. David Hunt AS	Ceidwadwyr	Mai 1990 - Mai 1993
Y Gwir Anrh. Peter Walker AS	Ceidwadwyr	Mehefin 1987 - Mai 1990
Y Gwir Anrh. Nicholas Edwards AS	Ceidwadwyr	Mai 1979 - Mehefin 1987
Y Gwir Anrh. John Morris AS	Llafur	Mawrth 1974 - Mai 1979
Y Gwir Anrh. Peter Thomas AS	Ceidwadwyr	Mehefin 1970 - Mawrth 1974
Y Gwir Anrh. George Thomas AS	Llafur	Ebrill 1968 - Mehefin 1970
Y Gwir Anrh. Cledwyn Hughes AS	Llafur	Ebrill 1966 - Ebrill 1968
Y Gwir Anrh. James Griffiths AS	Llafur	Hydref 1964 - Ebrill 1966